

Министерство труда и социальной защиты
Республики Беларусь

Государственное учреждение образования
«Республиканский институт повышения квалификации
и переподготовки работников Министерства труда
и социальной защиты Республики Беларусь»

А. В. БАРАНАШНИК, С. И. ЖИБАРТОВИЧ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

Пособие для слушателей повышения квалификации
и переподготовки, специалистов социальной сферы

Минск
Минский государственный ПТК полиграфии
2017

УДК 364.35-646.2(075.9)

ББК 65.272я75

Б24

Рекомендовано к изданию Советом института Государственного учреждения образования «Республиканский институт повышения квалификации и переподготовки работников Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь»

Рецензенты:

канд. юрид. наук, доцент, доцент каф. теории и истории государства и права Академии управления при Президенте Республики Беларусь *Е. А. Зорченко*;
канд. юрид. наук, доцент, начальник каф. юрид. дисциплин факультета внутренних войск УО «Военная академия Республики Беларусь» *В. А. Талалаев*

Баранашник, А. В.

Б24 Организационно-правовое обеспечение профессионального пенсионного страхования : пособие для слушателей повышения квалификации и переподготовки, специалистов социальной сферы / А. В. Баранашник, С. И. Жибартович. – Минск : Минский государственный ПТК полиграфии, 2017. – 72 с.

ISBN 978-985-6712-78-7.

В пособии рассмотрены особенности организационно-правового обеспечения профессионального пенсионного страхования, которое является новым видом обязательного государственного пенсионного страхования работников в Республике Беларусь.

Рекомендуется при проведении занятий в системе повышения квалификации и переподготовки кадров; также может быть полезным в работе специалистов юридических и кадровых служб и другим специалистам, занимающимся вопросами профессионального пенсионного страхования.

УДК 364.35-646.2(075.9)

ББК 65.272я75

ISBN 978-985-6712-78-7

© Баранашник А. В., Жибартович С. И., 2017

© РИПК Минтруда и соцзащиты, 2017

© Оформление. УО «Минский государственный ПТК полиграфии», 2017

Введение

1 января 2009 г. в нашей стране была введена система профессионального пенсионного страхования, основы которой получили закрепление в Законе Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании». Данный законодательный акт направлен на обеспечение правовых, экономических и организационных основ обязательного государственного пенсионного страхования работников, имеющих особые условия труда и занятых в отдельных видах профессиональной деятельности. Необходимо при этом отметить, что с введением профессионального пенсионного страхования работников, трудовая деятельность которых проходит в неблагоприятных условиях, **профессиональные пенсии**, предусмотренные Законом «О профессиональном пенсионном страховании» **пришли на смену досрочным трудовым пенсиям** по условиям труда, которые установлены Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». С 1 января 2009 г. работники, имеющие особые условия труда и занятые в отдельных видах профессиональной деятельности, подлежат профессиональному пенсионному страхованию и формируют право на профессиональную пенсию, то есть приобретают профессиональный стаж в соответствии с Законом от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании». Реализация права указанным работникам на трудовую пенсию за работу в особых условиях труда или за выслугу лет по Закону «О пенсионном обеспечении», то есть приобретение ими специального стажа, ввиду выполнения так называемых «вредных работ» после 1 января 2009 г. не производится.

В то же время следует учитывать, что пока всё ещё продолжается назначение досрочных пенсий по Закону Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» в соответствии с ранее принятыми обязательствами пенсионной системы. Однако для урегулирования вопросов, касающихся назначения и выплаты досрочных пенсий, исчисления стажа за работу в особых условиях труда по каждому из названных законов, соответствующие дополнения и изменения были внесены Законом Республики Беларусь от 6 января 2009 г. № 6-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственного социального страхования и занятости населения».

Следует обратить внимание на то, что с учётом внесенных новаций, назначение **досрочных пенсий в связи с занятостью на «вредных работах» до и после 1 января 2009 г.** производится в следующем порядке:

1. При наличии у работника полного профессионального стажа (статья 11 Закона «О профессиональном пенсионном страховании») либо не менее половины требуемой продолжительности этого стажа, ему назначается

досрочная профессиональная пенсия (с учетом периодов «вредной работы» до 1 января 2009 г.);

2. Досрочная трудовая пенсия (по возрасту либо за выслугу лет) по Закону «О пенсионном обеспечении» работнику назначается в случаях, когда в требуемом стаже «вредной работы» профессиональный стаж составляет менее половины. При этом учитываются периоды «вредной работы» после 1 января 2009 г.;

3. Лицам, трудившимся в неблагоприятных условиях только до 1 января 2009 г., назначение досрочных трудовых пенсий производится согласно Закону «О пенсионном обеспечении».

Таковы общие условия назначения пенсий за работу в особых условиях труда в связи с принятием и вступлением в силу Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. «О профессиональном пенсионном страховании».

Представляется также необходимым обратить внимание на то, что с 1 января 2017 г. в связи с принятием и вступлением в силу с 13 апреля 2016 г. Указа Президента Республики от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», увеличивается поэтапно общеустановленный в нашей республике пенсионный возраст как для мужчин, так и для женщин, соответственно с 60 до 63 лет и с 55 до 58 лет, что, в свою очередь, получит распространение и на назначение пенсий работникам, занятым на производстве с особыми условиями труда, а также выполняющим отдельные виды профессиональной деятельности.

В данном материале получили закрепление основные аспекты, затрагивающие порядок реализации нормативных предписаний в сфере профессионального пенсионного страхования лиц, имеющих право на назначение пенсий в соответствии с Законом «О профессиональном пенсионном страховании» и принятыми в развитие этого нормативного правового акта иными актами законодательства, регламентирующими порядок и условия назначения профессиональных пенсий.

Представленная работа основана на освещении этапов установления досрочных пенсий, также в ней даны ссылки на законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие профессиональное пенсионное страхование; рассмотрены другие вопросы, затрагивающие действие системы профессионального пенсионного страхования в Республике Беларусь. Изложенный материал носит в большей степени учебно-методическую направленность, что позволит использовать его при подготовке и проведении занятий со слушателями системы повышения квалификации и переподготовки кадров, а также он может быть полезен руководителям различного уровня, специалистам юридических и кадровых служб, другим работникам, занимающимся вопросами профессионального пенсионного страхования.

1. Введение профессионального пенсионного страхования – начало преобразований в пенсионной системе Республики Беларусь

1.1. История установления досрочных пенсий

В Советском Союзе досрочные пенсии за работу в особых условиях труда и за выслугу лет были введены в 40–60-х гг. двадцатого столетия. Мероприятия по созданию такой системы пенсионного обеспечения являлись, по мировым меркам, беспрецедентными, поскольку пенсионные выплаты предусматривалось назначать при более низком, в сравнении с другими государствами возрасте ухода граждан на пенсию.

Вместе с тем необходимо отметить, что большинство пенсионных выплат льготного характера было введено в послевоенные годы, когда ощущалась нехватка трудовых ресурсов, действовали далеко не совершенные технологии ведения производственных процессов. Однако при этом государство, в целях решения кадровых проблем, сложившихся в отдельных регионах, отраслях экономики и производствах, и, как правило, при невозможности обеспечения должного уровня оплаты тяжёлого и опасного труда, устанавливало возможность выхода работников на пенсию по льготным основаниям за работу в особых условиях труда ранее общеустановленного пенсионного возраста.

В последующие годы, когда экономика достигла определённого уровня подъёма, наметилась тенденция к увеличению заработной платы на так называемых «вредных производствах», масштабы досрочного пенсионного обеспечения продолжали, тем не менее, расширяться и совершенствоваться. Этому способствовало то, что, с одной стороны, предприятия и организации, инициировавшие введение пенсионных льгот, не несли каких-либо затрат по их финансированию, а с другой – такие льготы являлись дополнительным стимулом для работы в производствах с вредными и опасными условиями. При этом каких-либо действенных мер по улучшению условий труда в таких производствах практически не предпринималось. Более того, даже в случае улучшения условий труда пенсионные льготы не отменялись: достаточным основанием для приобретения права на досрочную пенсию было наличие определённой профессии или должности в соответствующем списке.

Расходы на пенсионное обеспечение, в том числе на досрочные пенсии по условиям труда и за выслугу лет, финансировались (вплоть до 1991 г.) из двух источников: средств социального страхования, которое находилось в ведении профсоюзов, и государственного бюджета. Тарифы взносов на социальное страхование определялись по отраслевому признаку

в зависимости от принадлежности предприятия к тому или иному профсоюзу. В 1982–1990 гг. они были дифференцированы по девяти разрядам: от 4,4 % до 14 % фонда заработной платы (средний показатель тарифа составлял 9 %). При этом средства социального страхования не покрывали даже половины общих расходов на выплаты по социальному страхованию и пенсионному обеспечению (помимо пособий по социальному страхованию, они использовались лишь на финансирование пенсий работающим пенсионерам, которые выплачивались в то время непосредственно по месту их работы).

Необходимо отметить, что основным критерием при отнесении плательщиков страховых взносов к тому или иному тарифному разряду был уровень рентабельности соответствующих отраслей. То есть на предприятия с более высокими показателями рентабельности возлагалась более высокая страховая нагрузка. Кроме того, у таких предприятий значительная часть прибыли изымалась в бюджет в виде налогов (предназначавшихся, в том числе, для финансирования пенсий неработающим пенсионерам), что не могло не ограничивать возможности трудовых коллективов по решению как производственных, так и социальных задач.

Результатом применения низких ставок взносов на социальное страхование, начисляемых на фонд заработной платы, было занижение в себестоимости продукции совокупных затрат труда (включая предприятия с неблагоприятными производственными факторами) и искажение действительного соотношения издержек производства и прибыли. Работодатели, как и работники, не имели истинных представлений о реальной величине расходов на воспроизводство рабочей силы (при декларируемой государством «бесплатности» социального страхования для трудящихся). Отсутствие финансовой связи социального (пенсионного) страхования с социальными и профессиональными рисками разных уровней приводило к тому, что у предприятий не было стимулов к улучшению условий труда и оздоровлению производственной среды. В итоге высокая степень дотационности социального страхования, как и «котловой» способ компенсации профессиональных рисков, из средств реализации целенаправленной политики превратились в явление, влекущее негативные экономические и социальные последствия.

В результате осмысления истинной экономической сущности и предназначения социального страхования замещение работнику его заработка, утраченного в связи с нетрудоспособностью, в виде пенсии или других выплат послужило тому, что в конце 1980-х гг. были сделаны важные шаги, направленные на создание подлинной страховой пенсионной системы. В мае 1990 г. был принят новый Закон СССР о пенсионном обеспечении. Одновременно, с учётом мирового опыта организации систем социального

(пенсионного) страхования, принят также ряд радикальных решений. В частности, наряду с Фондом социального страхования образован Пенсионный фонд СССР (в Беларуси – отделение Пенсионного фонда СССР, затем Пенсионный фонд Республики Беларусь). Тарифы взносов на государственное социальное страхование, уплачиваемых предприятиями, учреждениями, организациями (кроме общественных организаций инвалидов и пенсионеров, их предприятий, учреждений, объединений и учебных заведений), повышены были до 37 % одновременно с введением новых оптовых и закупочных цен. Установлены, кроме того, были и обязательные страховые взносы граждан в пенсионный фонд (1 % индивидуального заработка). Тем самым нагрузка по обеспечению выплаты трудовых пенсий с государственного бюджета сместилась на общую пенсионную систему.

Получили закрепление и некоторые изменения, внесённые в организацию досрочного пенсионного обеспечения. Так, право на льготную пенсию по спискам № 1 и № 2 стало увязываться с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда. По отдельным основаниям, дающим право на льготную пенсию (в том числе, по списку № 2), введена особая норма. Она предусматривала частичное возмещение расходов на выплату досрочных пенсий из средств предприятий и организаций, предназначенных на оплату труда, с возложением на них (начиная с 1996 г.) полномочий по назначению и выплате досрочных пенсий в порядке, определяемом коллективным договором, за счёт собственных средств. Принципиально важным в решении проблемы пенсионных льгот было поручение Верховного Совета СССР (постановление от 15 мая 1990 г.), указывавшее на то, что «Совету Министров СССР совместно с Академией наук СССР и Академией медицинских наук СССР провести работу по подготовке кардинальной реформы государственного льготного пенсионного обеспечения, в том числе за выслугу лет, ограничив сферу его действия специфическими отраслями, где вредные и тяжелые условия труда либо опасность для здоровья человека сохраняются вне зависимости от научно-технического прогресса, с целью последующей передачи решения этих вопросов предприятиям и организациям в рамках коллективных договоров». Соответствующие предложения было поручено представить до 1 января 1992 г. [1].

В связи с распадом СССР решения о кардинальном реформировании системы досрочных пенсий и возложении на соответствующие предприятия и организации назначения и выплаты досрочных пенсий по возрасту за счёт собственных средств не были реализованы.

В суверенной Беларуси на первом этапе формирования национального пенсионного законодательства, в основном, были сохранены подходы,

заложенные в союзном законе о пенсиях, действовавшем на территории республики до 1 января 1993 г. Так, в принятом 17 апреля 1992 г. Законе Республики Беларусь № 1596-XII «О пенсионном обеспечении» [2], курс на сокращение перечня оснований для досрочного выхода на пенсию и (или) смещение расходов по предоставлению льгот с общей пенсионной системы на работодателей не был поддержан. Более того, без серьёзных к тому обоснований (в начале 1990-х годов процедура законодотворческого процесса позволяла депутатам практически «от микрофона» провести ту или иную норму), в этой связи круг льготников был существенно расширен.

Таким образом, и в Республике Беларусь для работодателей, использовавших труд работников в неблагоприятных условиях, пенсионные льготы работникам по выходу на пенсию (на 5–20 лет раньше обычного пенсионного возраста) оставались практически бесплатными (кроме частичного возмещения расходов по пенсиям, назначаемым по Списку № 2). Фактически участники общей пенсионной системы предоставляли таким работодателям своего рода субсидии по оплате приобретённых на их предприятиях пенсионных льгот. Привлекательность льгот тормозила их упорядочение даже в очевидных случаях. У работодателей по-прежнему не было стимулов к выводу рабочих мест из неблагоприятной производственной среды и сохранению здоровья работников даже там, где это было возможно и необходимо. Наоборот, сохраняющаяся безвозмездность досрочных пенсий заинтересовывала их (как и работников – получателей льгот) в консервации таких рабочих мест, а также в том, чтобы «подтянуть» фактические условия труда под показатели, позволяющие работникам претендовать на льготную пенсию. Пенсионная же система в связи с отсутствием соответствующих механизмов не могла противостоять необоснованному расширению оснований для льготных пенсий, которые финансировались за счёт общего страхового тарифа (его размер до 1 января 2009 г. для большинства работодателей составлял 29 % фонда заработной платы, для работников – 1 % индивидуальной зарплаты).

Разумеется, что финансовая солидарность в виде одинаковой страховой нагрузки одних работодателей, подчас экономически менее состоятельных, имеющих незначительный удельный вес рабочих мест с неблагоприятными условиями труда (или вовсе их не имеющих), по отношению к другим работодателям, у которых таких рабочих мест значительно больше, не согласовывалась ни с новыми экономическими условиями, ни с принципами социального страхования [1].

Следовательно, возникли условия для совершенствования системы досрочного пенсионного обеспечения.

1.2. Преобразования в пенсионном обеспечении посредством создания системы профессионального пенсионного страхования

Через пять лет после принятия Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 апреля 1997 г. № 349 «О Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь и плане первоочередных мер по реализации ее основных положений» была одобрена Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь [3]. В этом нормативном правовом акте закреплены основные направления преобразований в пенсионной системе и меры по их осуществлению. В том числе определено «создание механизма, который позволит переводить предоставление пенсионных льгот по условиям труда в дополнительные профессиональные пенсионные системы, предусматривающие компенсацию за особые условия труда и установление ответственности нанимателей за создание благоприятной производственной среды». В целях реализации положений этой Концепции и был принят Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» (далее – Закон о профессиональном пенсионном страховании) [4], действующий на данный момент с внесёнными в него изменениями и дополнениями.

Необходимо отметить, что принятию Закона о профессиональном пенсионном страховании предшествовало введение в стране с 1 января 2003 г. индивидуального (персонифицированного) учёта застрахованных лиц, без которого функционирование новой системы профессионального пенсионного страхования было бы невозможным. Данный учёт стал осуществляться согласно Закону от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» [5].

В соответствии со статьей 3 Закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» целями персонифицированного учета являются:

- обеспечение достоверности сведений о страховом стаже застрахованного лица, выплатах (доходе), на которые начислены страховые взносы, и страховых взносах;
- создание информационной базы для назначения пенсий и пособий;
- информационное обеспечение процесса прогнозирования расходов на выплату пенсий и пособий по государственному социальному страхованию, определение размеров страховых взносов, расчета макроэкономических показателей, касающихся государственного социального страхования;

- повышение мотивации к уплате страховых взносов;
- упрощение порядка и ускорение процедуры назначения пенсий и пособий застрахованным лицам.

На каждое застрахованное лицо – а это физическое лицо, на которое распространяется государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Республики Беларусь, – органы, осуществляющие персонифицированный учет, открывают индивидуальный лицевой счет, который отражает:

- страховой номер;
- фамилию, имя и отчество, в том числе новую фамилию, если прежняя была изменена после регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учет;
- дату рождения;
- пол;
- информацию о месте жительства;
- серию (при наличии) и номер документа, удостоверяющего личность, дату выдачи, наименование государственного органа, его выдавшего;
- гражданство;
- сведения о страховом стаже и других периодах деятельности застрахованного лица, засчитываемых в стаж работы для назначения пенсии (включая сведения о работе до 1 января 2009 г., дающей право на пенсию по возрасту за работу в особых условиях труда и за выслугу лет);
- сумму выплат застрахованному лицу или его доход за каждый месяц страхового стажа;
- размер и сумму обязательных страховых взносов за каждый месяц страхового стажа;
- другие сведения, необходимые для назначения и выплаты пенсии и пособия.

Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование, содержит специальную часть лицевого счета, на которой указываются:

- сведения о профессиональном стаже;
- тариф взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- сумма выплат застрахованному лицу;
- сумма начисленных взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- сумма уплаченных взносов на профессиональное пенсионное страхование;
- сумма дохода от размещения взносов на профессиональное пенсионное страхование;

– другие сведения, необходимые для ведения профессиональной части лицевого счета и назначения профессиональной пенсии.

Информация, содержащаяся в индивидуальном лицевом счете, является конфиденциальной. Доступ к данной информации осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В свою очередь, порядок предоставления территориальными органами Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь застрахованному лицу информации, содержащейся в его индивидуальном лицевом счете, в том числе (при наличии) информация о текущем состоянии специальной части индивидуального лицевого счета и страхователю информации о поступивших взносах на профессиональное пенсионное страхование и профессиональном стаже застрахованного лица определён в Порядке предоставления информации застрахованному лицу и страхователю, утверждённом постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29 декабря 2009 г. № 18 [6].

Для справки.

(Выдержки из Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования»):

а) В ст. 1 указанного Закона используются следующие основные понятия, употребляемые в данном Законе:

- индивидуальный лицевой счет застрахованного лица (далее – индивидуальный лицевой счет) – совокупность сведений о застрахованном лице, которыми располагают органы, осуществляющие персонифицированный учет;

- индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного социального страхования (далее – персонифицированный учет) – организация и ведение учета сведений о каждом застрахованном лице для целей государственного социального страхования;

- плательщик взносов на государственное социальное страхование (далее – плательщик страховых взносов) – работодатель (в отношении обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование); Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (в отношении обязательных страховых взносов); физическое лицо, самостоятельно уплачивающее обязательные страховые взносы;

- страховое свидетельство государственного социального страхования (далее – свидетельство социального страхования) – документ персонифицированного учета, формируемый органом, осуществляющим персонифицированный учет;

- страховой номер – уникальный идентификационный код, присваиваемый индивидуальному лицевому счету в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;

- страховой стаж – суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица в течение его жизни, в которые уплачивались взносы на государственное социальное страхование (далее – страховые взносы);

б) Статья 9. Права и обязанности застрахованных лиц

Застрахованное лицо имеет право:

- получать у плательщика страховых взносов сведения, переданные в органы, осуществляющие персонифицированный учет, для занесения в его индивидуальный лицевой счет;
- получать в органах, осуществляющих персонифицированный учет, информацию, содержащуюся в его индивидуальном лицевом счете;
- требовать от плательщика страховых взносов либо органов, осуществляющих персонифицированный учет, уточнения и (или) дополнения сведений, содержащихся в индивидуальном лицевом счете;
- обращаться в случае отказа плательщика страховых взносов либо органов, осуществляющих персонифицированный учет, в уточнении и (или) дополнении сведений, содержащихся в индивидуальном лицевом счете, с заявлением в суд;
- требовать в случаях утраты свидетельства социального страхования, его непригодности и других аналогичных случаях выдачи дубликата свидетельства социального страхования в установленном Правилами порядке.

Застрахованное лицо обязано:

- представлять в установленном Правилами порядке сведения для его регистрации в органах, осуществляющих персонифицированный учет, и внесения в индивидуальный лицевой счет;
- сообщить об изменении сведений, включенных в индивидуальный лицевой счет, в установленном Правилами порядке органам, осуществляющим персонифицированный учет, плательщику страховых взносов;
- предъявлять по требованию органов, осуществляющих персонифицированный учет, плательщика страховых взносов документы, подтверждающие сведения, подлежащие включению в индивидуальный лицевой счет;
- получить свидетельство социального страхования, хранить и предъявлять его по требованию плательщика страховых взносов, а также должностных лиц органов, осуществляющих персонифицированный учет;

в) Статья 10. Права и обязанности плательщиков страховых взносов

Плательщики страховых взносов имеют право:

- требовать от застрахованного лица при приеме его на работу предъявления свидетельства социального страхования, а в случае его отсутствия – представления сведений, необходимых для регистрации застрахованного лица в органах, осуществляющих персонифицированный учет.

Плательщики страховых взносов обязаны:

- представлять в установленном Правилами порядке в органы, осуществляющие персонифицированный учет, сведения, необходимые для ведения персонифицированного учета;
 - получать в органах, осуществляющих персонифицированный учет, свидетельства социального страхования, а также при необходимости их дубликаты и выдавать под роспись застрахованным лицам;
 - представлять по требованию застрахованного лица сведения о нем, переданные в органы, осуществляющие персонифицированный учет;
-

– оказывать содействие должностным лицам органов, осуществляющих персонифицированный учет, при проведении ими проверок по вопросам ведения персонифицированного учета;

– выполнять требования должностных лиц органов, осуществляющих персонифицированный учет, об устранении выявленных при проверке нарушений по вопросам ведения персонифицированного учета;

г) Статья 11. Права и обязанности органов, осуществляющих персонифицированный учет

Органы, осуществляющие персонифицированный учет, имеют право:

– требовать от плательщиков страховых взносов представления в установленном Правилами порядке сведений, необходимых для ведения персонифицированного учета;

– осуществлять контроль за правильностью представления плательщиками страховых взносов сведений, необходимых для ведения персонифицированного учета.

Органы, осуществляющие персонифицированный учет, обязаны:

– обеспечивать полноту и точность внесения представленных сведений в индивидуальные лицевые счета;

– обеспечить конфиденциальность информации, содержащейся в индивидуальном лицевом счете;

– представлять застрахованному лицу информацию, содержащуюся в его индивидуальном лицевом счете;

– разъяснять застрахованным лицам и плательщикам страховых взносов их права и обязанности;

– представлять органам, осуществляющим выплаты по государственному социальному страхованию, сведения, содержащиеся в индивидуальных лицевых счетах.

Итак, что же такое профессиональное пенсионное страхование?

Профессиональное пенсионное страхование – это вид государственного социального страхования, введенный в Республике Беларусь с 1 января 2009 г. в силу Закона о профессиональном пенсионном страховании.

В свою очередь, в подпункте 1.1 пункта 1 статьи 1 Закона о профессиональном пенсионном страховании указано, что **профессиональное пенсионное страхование** – система установленных государством отношений, заключающихся в формировании средств за счет взносов на профессиональное пенсионное страхование, уплачиваемых работодателями за работников, имеющих особые условия труда и занятых отдельными видами профессиональной деятельности (далее – особые условия труда), и использовании этих средств для выплаты пенсий в связи с особыми условиями труда. В этой же статье данного законодательного акта содержатся основные термины и их определения, используемые в Законе о профессиональном пенсионном страховании.

Вместе с тем следует отметить, что под пенсиями за работу в особых

условиях труда понимаются пенсионные выплаты, которые назначаются гражданам на 5, 10, 15 и даже 20 лет ранее общеустановленного пенсионного возраста.

Тем не менее, в результате создания системы профессионального пенсионного страхования численность досрочных пенсий в общей пенсионной системе неуклонно снижается. Если до введения профессионального пенсионного страхования льготной была каждая четвертая новая пенсия, то на конец 2015 г. – только каждая седьмая. Кроме того, общей системе стали возмещаться расходы на досрочные пенсии: если в 2009 г. возмещение из средств профессионального пенсионного страхования составляло лишь 2,7 %, то в 2014 г. – уже 9,4 % [7].

1.3. Руководящие принципы системы профессионального пенсионного страхования

Профессиональное пенсионное страхование строится на следующих основных принципах организации и функционирования данного вида пенсионного страхования (статья 3 Закона о профессиональном пенсионном страховании):

- ответственности работодателей за предполагаемое снижение трудоспособности работника вследствие занятости в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста;
- предоставления профессиональной пенсии в качестве целевого возмещения утраты заработной платы вследствие прекращения работы в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста или в виде дополнительной выплаты после достижения общеустановленного пенсионного возраста;
- выбора застрахованным лицом компенсации за работу в особых условиях труда в виде досрочной или (и) дополнительной профессиональной пенсии;
- накопительного формирования средств на выплату профессиональных пенсий;
- эквивалентности размера профессиональной пенсии объему пенсионных сбережений;
- социального партнерства при осуществлении профессионального пенсионного страхования;
- государственного контроля за осуществлением профессионального пенсионного страхования.

Перечень указанных принципов является исчерпывающим и направлен на регулирование всего спектра общественных отношений в области организации и функционирования профессионального пенсионного страхования. В то же время под принципами права понимаются исходные, непре-

рекаемые положения, наиболее характерно выражающие его сущность, непосредственно предопределяющие его содержание, юридически закрепляющие реальные устои регулируемых сфер общественных отношений [8, с. 56].

Охарактеризуем каждый из перечисленных принципов организации и функционирования профессионального пенсионного страхования.

Принцип ответственности работодателей за предполагаемое снижение трудоспособности работника вследствие занятости в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста реализуется посредством закрепления обязанности нанимателя уплачивать дополнительные страховые взносы на профессиональное пенсионное страхование работников. В случае неуплаты или неполной уплаты в установленный срок обязательных страховых взносов и (или) взносов на профессиональное пенсионное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от семи до тридцати базовых величин, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере двадцати процентов от неуплаченной суммы указанных взносов (статья 11.54 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194-3) [9].

Ответственность нанимателя, а также его обязанность по уплате взносов на профессиональное пенсионное страхование установлены до наступления работником пенсионного возраста (пункт 5 статьи 7 Закона о профессиональном пенсионном страховании).

Для сведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 названного Закона уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, достигших общеустановленного пенсионного возраста, а также за работников, выбравших ежемесячную доплату к заработной плате вместо профессионального пенсионного страхования, не производится.

Однако занятость в указанных условиях при наступлении пенсионного возраста не означает, что они не воздействуют на здоровье и организм работника. С возрастом происходят естественные физиологические изменения, что в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях труда ускоряет процесс утраты трудоспособности и старения организма. Так, у работников пожилого возраста наблюдается увеличение процента заболеваний опорно-двигательного аппарата и снижение мышечной активности вследствие физических нагрузок (ношение тяжести или пребывание в неудобной, утомительной позе). В связи с этим надо полагать, что для данной категории работников целесообразно дополнительно предусмотреть ряд гарантий в сфере труда, в частности, закрепить право по желанию работ-

ника установить ограничение сверхурочных работ, сокращенную продолжительность рабочего времени, а также осуществить перевод со сменного режима работы на работу в дневную смену [10].

Принцип предоставления профессиональной пенсии в качестве целевого возмещения утраты заработной платы вследствие прекращения работы в особых условиях труда до достижения общеустановленного пенсионного возраста или в виде дополнительной выплаты после достижения общеустановленного пенсионного возраста. Указанным принципом обеспечивается право работников, которые заняты в особых условиях труда, на досрочный выход на пенсию и получение досрочной профессиональной пенсии в качестве защитной меры от длительного воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и замещения заработка вследствие оставления такой работы. В этой связи досрочная профессиональная пенсия выплачивается только при условии оставления работы в особых условиях труда (статья 16 Закона о профессиональном пенсионном страховании). Дополнительная же профессиональная пенсия выплачивается независимо от получения другой пенсии или дохода (пункт 5 статьи 17 указанного Закона).

Принцип выбора застрахованным лицом компенсации за работу в особых условиях труда в виде досрочной или (и) дополнительной профессиональной пенсии. Работникам, которые заняты в особых условиях труда, предоставлено право самостоятельно решать вопрос о досрочном выходе на пенсию и получении досрочной профессиональной пенсии при наличии профессионального стажа и иных условий, которые необходимы для ее назначения, либо о продолжении работы в особых условиях труда после наступления общеустановленного пенсионного возраста и получения дополнительной профессиональной пенсии.

Принцип накопительного формирования средств на выплату профессиональных пенсий. Механизм предварительного накопления средств на финансирование выплаты пенсий впервые введен Законом о профессиональном пенсионном страховании в систему обязательного пенсионного страхования в Республике Беларусь. В соответствии со статьями 9 и 10 названного Закона средства профессионального пенсионного страхования формируются из взносов нанимателей, доходов от их размещения, а также иных не запрещенных законодательством источников и размещаются на едином казначейском счете Министерства финансов Республики Беларусь в банке, уполномоченном обслуживать государственные программы (ОАО «Сбергательный банк «Беларусбанк»).

Счет профессионального пенсионного страхования обособлен от общей системы пенсионного обеспечения. Размещаемые на нем средства являются республиканской собственностью, не подлежат изъятию, не об-

лагаются налогами и используются на цели, предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании (часть вторая пункта 3 Положения о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40) [11].

На суммы пенсионных сбережений Фонд ежегодно начисляет доход от размещения средств профессионального пенсионного страхования на условиях равной процентной доходности пропорционально средневзвешенным за период распределения пенсионным сбережениям на профессиональной части лицевого счетов. Невостребованные пенсионные сбережения, в том числе не использованные в связи со смертью застрахованного лица, включаются в доход от размещения средств профессионального пенсионного страхования. Наследования пенсионных сбережений не предусмотрено [10].

Принцип эквивалентности размера профессиональной пенсии объему пенсионных сбережений. Этот принцип логически связан с принципом накопления и означает, что размер профессиональной пенсии зависит от объема пенсионных накоплений. Досрочная профессиональная пенсия исчисляется путем деления суммы пенсионных сбережений на число месяцев досрочного пенсионного периода. Если досрочный пенсионный период застрахованного лица меньше 12 месяцев, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем двукратной величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату исчисления этой пенсии.

Дополнительная профессиональная пенсия назначается в случае, если на профессиональной части лицевого счета на день достижения застрахованным лицом пенсионного возраста имеются пенсионные сбережения (пункт 1 статьи 17 Закона о профессиональном пенсионном страховании). Такая пенсия устанавливается в размере бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего в месяце, за который она выплачивается. Период выплаты определяется исходя из суммы пенсионных сбережений на профессиональной части лицевого счета на день назначения пенсии и действующего на эту дату бюджета прожиточного минимума. Если период выплаты дополнительной профессиональной пенсии составляет более 60 месяцев, пенсионные сбережения в сумме, превышающей требуемую для выплаты данной пенсии в течение указанного периода, по желанию застрахованного лица выплачиваются единовременно. Выбор застрахованного лица является окончательным и пересмотру не подлежит [10].

Принцип социального партнерства при осуществлении профессионального пенсионного страхования. Данный принцип предполагает решение вопросов профессионального пенсионного страхования, выработку предложений по его совершенствованию путём взаимодействия сторон

партнерства. На уровне организаций этот принцип реализуется посредством участия профсоюзов в аттестации рабочих мест по условиям труда или в оценке условий труда и составлении перечня рабочих мест по условиям труда организации; на республиканском уровне – коллегиальным органом управления Фонда социальной защиты населения, в который входят Министр труда и социальной защиты Республики Беларусь (председатель правления), управляющий Фондом (заместитель председателя), представители органов государственного управления, республиканских объединений нанимателей и профсоюзов.

Принцип государственного контроля за осуществлением профессионального пенсионного страхования. Государственный контроль за профессиональным пенсионным страхованием осуществляют Фонд социальной защиты населения, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь и иные республиканские органы государственного управления, органы государственной экспертизы условий труда.

Фонд социальной защиты населения контролирует предоставление плательщиками взносов правильной информации и верных сведений, необходимых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета; правильное начисление, своевременность и полноту уплаты (перечисления) взносов на профессиональное пенсионное страхование; целевое использование средств профессионального пенсионного страхования.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь ведет контроль (надзор) за соблюдением законодательства о пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

На Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь возложен контроль за правильной и своевременной уплатой обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения. Комплексная налоговая проверка включает контроль правильного использования средств государственного социального страхования, направляемых на финансирование выплаты профессиональных пенсий.

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь контролирует правильное применение перечня видов спорта для целей профессионального пенсионного страхования отдельных категорий спортсменов, занимающихся профессиональным спортом, и Положения о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения.

Органы государственной экспертизы условий труда обязаны контролировать правильное применение списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию за работу с особыми

условиями труда, перечня текстильных производств и профессий для целей профессионального пенсионного страхования работников текстильного производства, занятых на станках и машинах, а также качество проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, обоснованность предоставления работникам компенсаций по результатам аттестации [10].

Вместе с тем, по мнению И. А. Долголёвой, которое, как представляется, заслуживает внимания, рассмотренные принципы не в полной мере закрепляют особенности функционирования и организации профессионального пенсионного страхования в системе пенсионного обеспечения. Указанный автор полагает, что «Не нашли отражения принципы, на которых должен строиться данный вид пенсионного страхования в целях эффективной организации системы компенсации за высокий риск утраты трудоспособности работников, занятых в особых условиях труда» [10]. Поэтому названный автор отмечает, что профессиональное пенсионное страхование, помимо принципов, сформулированных в статье 3 Закона, должно строиться на следующих принципах:

1. Принцип целевого использования средств профессионального пенсионного страхования и автономности его бюджета. Данный принцип означает обособленность средств профессионального пенсионного страхования от средств общей системы пенсионного обеспечения и государственного бюджета. Данные средства должны использоваться по целевому назначению, а именно – на профессиональное пенсионное страхование.

2. Принцип гарантированности достойного возмещения утраченного заработка. Закрепить данный принцип целесообразно в связи с низким размером профессиональной пенсии. Согласно выработанным международным минимальным социальным стандартам поддержание достойного уровня жизни пенсионера после прекращения трудовой деятельности может быть обеспечено в случае, если его доход составит не менее 40 % от получаемой им заработной платы, согласно Европейской социальной хартии – не менее 50–60 %. Исходя из этого, следует предусмотреть ряд эффективных мер, позволяющих поддерживать достойный уровень жизни пенсионеров, которые решили реализовать право досрочного выхода на пенсию. В частности, организовать эффективную систему инвестирования средств профессионального пенсионного страхования. Вместе с тем, поскольку экономические процессы, происходящие в мире, не могут гарантировать достаточной доходности средств пенсионных накоплений, для лиц, вышедших на досрочную профессиональную пенсию или оставивших работу в особых условиях труда по состоянию здоровья, необходимо предусмотреть право на трудоустройство и иные гарантии, установленные для безработных граждан. Указанные меры позволяют снизить уровень малообеспеченных среди данной катего-

рии лиц.

3. Принцип информационной открытости процесса инвестирования пенсионных сбережений для участников страхования и прозрачности процесса их размещения для органов государственного и общественного контроля (надзора). Данный принцип означает, что застрахованные и страхователи имеют право получать полную и достоверную информацию о состоянии лицевых счетов, их доходности и профессиональном стаже застрахованных лиц. В связи с этим страховщик обязан предоставлять застрахованному лицу сведения о текущем состоянии профессиональной части лицевого счета, страхователю – информацию о поступивших взносах и о профессиональном стаже застрахованного лица. Указанные права и обязанности закреплены в главе 4 Закона, порядок предоставления информации определен Фондом.

4. Принцип обеспечения государством сохранности пенсионных сбережений и их доходности. Юридическое закрепление указанного принципа для пенсионного страхования, построенного на накопительном принципе, актуально. Особенно важный вопрос – как сохранить пенсионные накопления. Государственная гарантия их сохранности и возвратности, закрепленная в пункте 3 статьи 9 Закона, – одно из концептуальных положений, на основе которого строится система профессионального пенсионного страхования. Полагаем, что его в качестве принципа следует закрепить в статье 3 Закона.

Сохранность средств пенсионных сбережений до момента назначения пенсии обеспечивается посредством контроля за их целевым использованием, а также за деятельностью банка, уполномоченного обслуживать их. Контролирует деятельность банков Национальный банк Республики Беларусь.

Вместе с тем, как показывает зарубежный опыт, для сохранности пенсионных сбережений необходимо создать механизм, гарантирующий их доходность в размере не ниже размера инфляции либо средней рыночной ставки доходности, рассчитываемой ежегодно за весь период накопления [10].

1.4. Законодательство, регулирующее профессиональное пенсионное страхование

В силу статьи 2 Закона о профессиональном пенсионном страховании, кроме его положений, законодательство о профессиональном пенсионном страховании основывается также на Конституции Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ «Об основах государственного социального страхования», Законе от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ «О пенсионном обеспечении» и иных актах законодательства. К ним, в частности, относятся:

– Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об инди-

видуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования»;

– Указ Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование» [12];

– Правила индивидуального (персонифицированного) учёта застрахованных лиц в системе государственного социального страхования, утверждённые постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июля 1997 г. № 837 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 398) [13];

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2009 г. № 362 «Об определении порядка перечисления пенсионных сбережений Министерством труда и социальной защиты» [14];

– Положение о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию, утверждённое постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1488 [15];

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования». Этим же постановлением Совета Министров Республики Беларусь утверждены:

- перечень текстильных производств и профессий для целей профессионального пенсионного страхования работников текстильного производства, занятых на станках и машинах;

- перечень должностей работников летного и летно-испытательного составов гражданской авиации для целей профессионального пенсионного страхования;

- перечень должностей работников, осуществляющих непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации, для целей профессионального пенсионного страхования;

- перечень работ и должностей для целей профессионального пенсионного страхования работников инженерно-технического состава гражданской авиации;

- перечень видов работ для целей профессионального пенсионного страхования животноводов и свиноводов;

- перечень категорий артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества для целей профессионального пенсионного страхования;

- перечень видов спорта для целей профессионального пенсионного страхования отдельных категорий спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта;

- перечень учреждений, организаций и должностей для целей профес-

сионального пенсионного страхования медицинских и педагогических работников;

- перечень спортивных достижений, дающих спортсменам из числа членов национальных команд Республики Беларусь по видам спорта право на профессиональную пенсию в соответствии с абзацем вторым подпункта 1.9 пункта 1 статьи 11 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет;

- список профессий (должностей), занятость в которых дает право на профессиональную пенсию в соответствии с абзацем вторым подпункта 1.1 пункта 1 статьи 11 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 15 и 20 лет.

Кроме того, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» утверждено Положение о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения [16];

- Инструкция о начислении на суммы пенсионных сбережений дохода от размещения средств профессионального пенсионного страхования, утверждённая постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 7 апреля 2010 г. № 7 [17];

- постановление правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 9, которым утверждены: Инструкция о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий; форма справки о стаже работы для назначения досрочной профессиональной пенсии и другие нормативные правовые акты [18].

1.5. Субъекты профессионального пенсионного страхования

К субъектам профессионального пенсионного страхования относятся: страховщик, страхователь, застрахованное лицо (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 1 Закона о профессиональном пенсионном страховании).

Страховщиком по профессиональному пенсионному страхованию является Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (подпункт 1.3 пункта 1 статьи 1, статьи 4 Закона о профессиональном пенсионном страховании). В его обя-

занности входит сбор и учет финансовых средств на профессиональное пенсионное страхование, их аккумулирование и размещение в уполномоченном банке, а также расчет, назначение и выплата профессиональных пенсий, предоставление страхователю и застрахованным лицам сведений о поступивших взносах и профессиональном стаже (статья 20 указанного Закона).

Страхователями по данному виду социального страхования выступают работодатели из числа юридических лиц (включая юридических лиц с иностранными инвестициями, осуществляющих деятельность на территории Беларуси), их представительства и филиалы, предоставляющие работу в особых условиях труда по трудовым договорам (подпункт 1.4 пункта 1 статьи 1 Закона о профессиональном пенсионном страховании). Следовательно, профессиональное пенсионное страхование не распространяется на лиц, работающих по договорам гражданско-правового характера, а работодатели являются, в свою очередь, и нанимателями, согласно Трудовому кодексу Республики Беларусь.

Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на основные особенности, отличающие трудовой договор (контракт) от договоров гражданско-правового характера (подряда, поручения и др.), где так же, как и в трудовом договоре (контракте), используется труд граждан.

Итак, это отличие заключается в следующем:

во-первых, предметом трудового договора является труд работника в процессе производства. Работник обязан выполнять определённую трудовую функцию (статья 19 Трудового кодекса Республики Беларусь) (далее – ТК) [19] в деятельности организации, (хозяйственного товарищества, общества, предприятия, учреждения, производственного или потребительского кооператива и других организационно-правовых форм юридических лиц, указанных в главе 4 Гражданского кодекса Республики Беларусь) [20], индивидуального предпринимателя, иных физических лиц, которым законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником. Причём по окончании выполнения какого-либо конкретного задания трудовая деятельность с работником не прекращается. Такой порядок выполнения трудовых обязанностей на основании трудового договора (контракта) получил ещё название «живой труд» (сам труд работника в процессе производства по одной или нескольким профессиям, специальностям, должностям, соответствующей квалификации);

во-вторых, предметом гражданско-правовых договоров является овеществлённый результат труда, то есть конечный результат выполнения определённого задания, например, написанное произведение, изготовленное изделие, построенный дом [21, с. 62];

в-третьих, трудовой договор и гражданско-правовые договоры по-раз-

ному заключаются, изменяются, прекращаются и влекут различные правовые последствия. При выполнении работы по гражданско-правовым договорам не действуют гарантии, установленные законодательством о труде для наёмных работников (например, лицу, выполняющему работу по гражданско-правовому договору, не может быть предоставлен трудовой или социальный отпуск). Социальное страхование лиц, работающих по гражданско-правовым договорам, может осуществляться путём уплаты ими самостоятельно взносов в Фонд социальной защиты населения, а при выполнении работы по трудовому договору наниматель обязан уплачивать страховые взносы в названный Фонд за своих работников;

в-четвёртых, при выполнении работ по гражданско-правовым договорам гражданин не включается в штат организации, не подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка, а при выполнении работы по трудовому договору работник включается в штат организации, иного нанимателя и обязан соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, все поручения нанимателя;

в-пятых, при достижении своей цели гражданско-правовые договоры считаются исполненными и прекращают свое действие. Как правило такие договоры заключаются для выполнения разовых работ. При выполнении работы по трудовому договору работник состоит с нанимателем в длительных отношениях. Практика показывает, что наиболее схожими являются трудовой договор (контракт) и такой гражданско-правовой договор, как договор подряда, относящийся к сфере труда;

в-шестых, к примеру, при заключении договора подряда, подрядчик отвечает за конечный результат труда и может привлекать для выполнения работы других лиц (субподрядчиков). При заключении трудового договора (контракта) работник обязуется выполнить работу лично своим трудом, он не может возлагать свои обязанности по договору на других лиц;

в-седьмых, ответственность перед заказчиком по гражданско-правовому договору за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей несёт исполнитель, заключивший договор. При ненадлежащем исполнении трудовых обязанностей работник может быть привлечен к дисциплинарной, материальной и другим видам юридической ответственности;

в-восьмых, в гражданско-правовых договорах оплачивается готовый результат труда. В трудовом договоре оплачивается выполнение работником трудовой функции в зависимости от фактически затраченного количества и качества труда;

в-девярых, характерным отличием этих видов договоров является то, что в гражданско-правовых договорах имеет место равенство сторон, а в трудовом договоре преобладают отношения подчинения работника нанимателю.

Для информации.

Понятие «работодатель (работодатели)» и понятие «наниматель» во многом идентичны. Но вместе с тем, понятие «работодатель (работодатели)» значительно шире понятия «наниматель», так как оно распространяется не только на граждан, работающих на основании трудового договора (контракта). Для наглядности и сравнения приведём легальное определение данных понятий, сформулированное в законодательных актах.

Работодатели – юридические лица (включая юридических лиц с иностранными инвестициями, осуществляющих деятельность на территории Республики Беларусь), их представительства, филиалы, индивидуальные предприниматели и частные нотариусы, адвокаты, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, предметом которых являются оказание услуг, выполнение работ и создание объектов интеллектуальной собственности (далее – гражданско-правовой договор), физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, а также юридические лица, предоставляющие работу на основе членства (участия) в юридических лицах любых организационно-правовых форм (абзац второй части первой статьи 1 Закона Республики Беларусь от 29 февраля 1996 г. № 138-XIII (в редакции Закона от 28 июля 2003 г. № 232-3) «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь») [22].

Наниматель – юридическое или физическое лицо, которому законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора с работником (абзац шестой части первой статьи 1 ТК Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-3).

Работодатели – юридические лица, их обособленные подразделения, имеющие учетный номер плательщика, и индивидуальные предприниматели, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, гражданско-правовым договорам, физические лица, предоставляющие работу гражданам по трудовым договорам, юридические лица, предоставляющие работу на основе членства (участия) в организациях любых организационно-правовых форм, а также юридические лица, привлекающие граждан к выполнению работ (оказанию услуг) в порядке и на условиях, установленных законодательством (абзац шестнадцатый части первой ст. 1 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3 (в редакции Закона от 12 июля 2013 г. № 61-3) «Об охране труда») [23].

В обязанности **страхователей** входит: проведение оценки условий труда на рабочих местах в соответствии с установленным порядком; утверждение в установленном порядке перечня рабочих мест с особыми условиями труда; своевременная уплата в установленных размерах взносов на профессиональное пенсионное страхование; предоставление в Фонд социальной защиты населения сведений о застрахованных лицах, необходимых для ведения профессиональной части лицевого счета; предоставление застрахованному лицу информации о начисленных и уплаченных взносах на профессиональное пенсионное страхование, а также о профессиональном стаже; сообщение в Фонд социальной защиты населения об обстоятельствах, влияющих на право застрахованного лица

на досрочную профессиональную пенсию (ее выплату), не позднее одного месяца после их возникновения (пункт 2 статьи 19 Закона о профессиональном пенсионном страховании).

В соответствии с пунктом 3 статьи 19 Закона о профессиональном пенсионном страховании страхователь несет ответственность за несвоевременность проведения оценки условий труда на рабочих местах и несвоевременную и не в полном объеме уплату взносов на профессиональное пенсионное страхование в порядке, установленном законодательством. Как уже было отмечено, в статье 11.54 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-3 установлена административная ответственность за неуплату или неполную уплату в установленный срок обязательных страховых взносов и (или) взносов на профессиональное пенсионное страхование в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Согласно пункту 26 Положения об уплате обязательных страховых взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь, утверждённого Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты» плательщик, то есть страхователь обязан представлять в органы Фонда социальной защиты населения материалы и сведения, связанные с начислением и уплатой взносов на профессиональное пенсионное страхование.

Вместе с тем необходимо учитывать, что в соответствии со статьей 23.16 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, непредставление должностным или иным уполномоченным лицом или индивидуальным предпринимателем в установленные сроки документов, отчетов, сведений или иных материалов, подлежащих представлению в соответствии с законодательством, либо представление документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения, – влекут предупреждение или наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин. Так, к примеру, по статье 23.16 Кодекса об административных правонарушениях, за нарушение срока представления формы ПУ-6 «Индивидуальные сведения на профессиональное пенсионное страхование», установленной Правилами индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования, утверждёнными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июля 1997 г. № 837 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 398), может быть привлечён к административной

ответственности страхователь, допустивший нарушение срока представления указанной формы сведений на профессиональное пенсионное страхование в органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

В качестве примера.

Входит ли в зачет для назначения профессиональной пенсии педагогическая деятельность в качестве преподавателя (учителя), осуществляемая по режиму почасовой нагрузки (не более 240 ч в год)?

Профессиональному пенсионному страхованию с учетом предусмотренных законодательством условий подлежат категории работников, в том числе и отдельные категории педагогических работников (по перечню), указанные в статье 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании.

Вместе с тем следует учитывать, что работа преподавателя (учителя) по режиму почасовой нагрузки осуществляется на основе договора гражданско-правового характера. Следовательно, учреждение образования выступает в качестве заказчика работы в таком договоре, а гражданин, который привлекается к проведению учебных занятий, – в качестве исполнителя работы. Следовательно, между сторонами, заключившими такой договор, отношения регулируются на основе норм гражданского, а не трудового законодательства.

В то же время из Положения об уплате обязательных страховых взносов, взносов на профессиональное пенсионное страхование и иных платежей в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты», следует, что взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачивают только работодатели при предоставлении работникам работы по трудовым договорам. Лица же, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам, уплачивают (либо в данном случае эта оплата производится за них) только обязательные страховые взносы. Исходя из этого можно сделать вывод о том, что работа в качестве преподавателя (учителя) по договору гражданско-правового характера не идет в зачет по системе профессионального пенсионного страхования. А это означает, что гражданин, работающий в учреждении образования по режиму почасовой нагрузки, не будет иметь права на назначение профессиональной пенсии, устанавливаемой в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами, регулирующими профессиональное пенсионное страхование и назначение профессиональных пенсий.

Согласно подпункту 1.5 пункта 1 статьи 1 Закона о профессиональном пенсионном страховании **застрахованное лицо** – это физическое лицо, за которое уплачиваются (уплачивались) взносы на профессиональное пенсионное страхование в связи с занятостью в особых условиях труда. В статье 18 указанного Закона определены права и обязанности застрахованного лица. В частности, застрахованное лицо вправе получать у страхователя информацию об уплаченных взносах на его профессиональное страхова-

ние и иные сведения, представленные в Фонд социальной защиты населения. Застрахованное лицо, которому назначена профессиональная пенсия, обязано сообщать в Фонд социальной защиты населения об обстоятельствах, влияющих на её выплату, не позднее одного месяца после их возникновения. Так, в соответствии с пунктом 3 статьи 16 указанного Закона при возникновении обстоятельств, влекущих приостановление выплаты досрочной профессиональной пенсии (занятость на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда, получение другой государственной пенсии, ежемесячного денежного содержания, другие случаи, предусмотренные законодательством) или прекращение ее выплаты (окончание досрочного пенсионного периода застрахованного лица, смерть застрахованного лица), выплата досрочной профессиональной пенсии приостанавливается (прекращается) с месяца, следующего за месяцем, в котором возникли такие обстоятельства.

В то же время, выплата досрочной профессиональной пенсии возобновляется с месяца, следующего за месяцем, в котором изменились обстоятельства, повлекшие приостановление ее выплаты (пункт 4 статьи 16 Закона о профессиональном пенсионном страховании).

1.6. Круг лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании профессиональному пенсионному страхованию с учетом условий, установленных в законодательстве, подлежат следующие категории работников:

1) работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей) (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 5 указанного Закона – далее указывается только соответствующий подпункт пункта 1 статьи 5);

2) работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей) (подпункт 1.2);

3) работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей) (подпункт 1.3);

4) работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей) (подпункт 1.4);

5) работники инженерно-технического состава гражданской авиации

(по перечню должностей и работ) (подпункт 1.5);

6) бортоператоры и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.6);

7) работницы текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий) (подпункт 1.7);

8) женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (подпункт 1.8);

9) мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции (подпункт 1.9);

10) женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения) (подпункт 1.10);

11) водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским (подпункт 1.11);

12) работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах (подпункт 1.12);

13) отдельные категории артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню) (подпункт 1.13);

14) спортсмены, осуществляющие деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта) (подпункт 1.14);

15) отдельные категории медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей) (подпункт 1.15).

Справочно.

Профессиональное пенсионное страхование работников, подлежащих этому страхованию по двум или нескольким основаниям, предусмотренным статьей 5 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании», осуществляется по основанию, для которого указанным Законом предусмотрены более льготные условия по продолжительности профессионального стажа и возрасту выхода на пенсию (пункт 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования»).

вании определено, что списки и перечни соответствующих производств, работ, профессий, должностей и показателей, учреждений и организаций утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. В то же время реализация данной нормы указанного Закона предусмотрена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования». Этим же постановлением Правительства Республики Беларусь, о чём уже было сказано ранее, утверждены перечни работ, профессий и должностей с особыми условиями труда и работников, занятых отдельными видами профессиональной деятельности, а также список профессий (должностей), занятость в которых дает право на профессиональную пенсию в соответствии с абзацем вторым подпункта 1.1 пункта 1 статьи 11 Закона Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании» раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 15 и 20 лет. Это работники, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче полезных ископаемых, на строительстве шахт и рудников, при профессиональном стаже не менее 25 лет – раньше достижения общеустановленного возраста на 15 лет; при профессиональном стаже не менее 20 лет в ведущих профессиях на этих работах (горнорабочие очистного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных машин) – на 20 лет.

Следует обратить внимание на то, что в силу пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 при профессиональном пенсионном страховании в порядке и на условиях, определенных Законом о профессиональном пенсионном страховании применяются:

- для работников, занятых полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании), – Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 1), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» (подпункт 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490);

- для работников, занятых полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 5 Закона

30

о профессиональном пенсионном страховании), – Список производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда (Список № 2), утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 (подпункт 1.2 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490).

Из содержания подпункта 1.3 пункта 1 постановления Правительства Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 следует, что для работников, занятых полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании; подпункт 1.1 пункта 1 названного постановления) и для работников, занятых полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании; подпункт 1.2 пункта 1 названного постановления), а также для работников, включённых в перечень текстильных производств и профессий для целей профессионального пенсионного страхования, работников текстильного производства, занятых на станках и машинах (подпункт 2.1 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490), применяются действующие результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной в установленном законодательством порядке.

При этом необходимо отметить, что аттестация рабочих мест по условиям труда проводится в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда», которым утверждено Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (далее – постановление № 253) [24].

Во исполнение этого постановления Совета Министров Республики Беларусь, постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 35 «Об утверждении Инструкции по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам и признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства труда Республики Беларусь, Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», утверждена Инструкция по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам [25].

Справочно.

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь

от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» [26] работникам, подлежащим профессиональному пенсионному страхованию, у которых специальный стаж работы до 1 января 2009 г. составляет менее половины требуемого для назначения пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет в соответствии со статьями 12, 13, 15, 47–49, 49–2 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», по их выбору предоставляется право на профессиональное пенсионное страхование либо на ежемесячную доплату к заработной плате в размере, определяемом работодателем, но не менее суммы взносов на профессиональное пенсионное страхование работника, причитающихся к уплате в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Данный законодательный акт вступил в силу (за исключением его отдельных положений) с 1 октября 2013 г. (пункты 2, 4 названного Указа Президента Республики Беларусь).

Таким образом, работникам с 1 октября 2013 г. предоставлено право выбора: формировать право на досрочную пенсию или вместо этого получать доплату к текущему заработку в размере целевых взносов.

1.7. Применение результатов аттестации рабочих мест по условиям труда для некоторых категорий работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию

Целями аттестации рабочих мест по условиям труда являются:

- разработка мероприятий по улучшению условий труда;
- определение обязанностей нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников;
- определение права работника:
 - на пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда;
 - на дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
 - на сокращённую продолжительность рабочего времени за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Кроме того, результаты аттестации рабочих мест по условиям труда могут использоваться для выявления вредных и опасных факторов производственной среды и трудового процесса, определения их характеристик и последующего использования полученной информации для идентификации опасностей, оценки связанных с ними рисков повреждения здоровья; информирования лиц, поступающих на работу, об условиях труда, об изменении условий труда в процессе трудовой деятельности; решения вопроса о связи заболевания работника с его профессиональной деятельностью при подозрении на профессиональное заболевание, уста-

новлении диагноза заболевания; рассмотрения вопроса о прекращении (приостановке) эксплуатации оборудования, участка, цеха; применения мер административной ответственности к должностным лицам; подготовки обоснований для установления скидки к страховому тарифу по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; определения рабочих мест, занятые на которых работники утрачивают право на компенсации по условиям труда в связи с проведением мероприятий по улучшению условий труда.

Но вместе с тем аттестацию рабочих мест по условиям труда нельзя отождествлять с аттестацией работников. При этом следует отметить, что в пункте 2 Типового положения об аттестации руководителей и специалистов организаций, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2010 г. № 784 установлено, что **аттестация работников** проводится в целях: объективной оценки уровня их профессиональной подготовки, деловых и личностных качеств, результатов практической деятельности; улучшения подбора, расстановки и подготовки кадров, повышения их квалификации, качества и эффективности труда; обеспечения более тесной связи материальных и моральных стимулов с результатами труда [26]. Вместе с тем в этом нормативном правовом акте не дано определения понятию «аттестация работников». Однако представляется, что под аттестацией работников можно считать организационно-правовой порядок установления квалификации специалиста, его способности к работе.

Необходимо отметить, что кроме названных нормативных правовых актов, при аттестации рабочих мест по условиям труда должны учитываться положения Единых тарифно-квалификационных справочников работ и профессий рабочих (ЕТКС), Единых квалификационных справочников должностей служащих (ЕКСД); Санитарных правил; гигиенических нормативов, определяющих государственные нормативы для вредных производственных факторов и методики их измерения, а также иные правовые акты, устанавливающие порядок организации и проведения аттестации рабочих мест по условиям труда.

Согласно пункту 19 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 аттестация проводится **один раз в пять лет**. При этом начало и продолжительность проведения аттестации определяются с учетом того, что она должна быть завершена до окончания действия результатов предыдущей аттестации.

Внеочередная аттестация (переаттестация) проводится:

- в случае изменения законодательства, требующего ее проведения;
- при изменении условий труда в связи с заменой либо модерниза-

цией производственного оборудования, заменой сырья и материалов, изменением технологического процесса и средств коллективной защиты;

- по требованию органов государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь;

- по инициативе нанимателя (при улучшении условий труда), профсоюза (профсоюзов).

Внеочередная аттестация (переаттестация) считается завершенной и ее результаты применяются с даты издания приказа об утверждении результатов внеочередной аттестации (переаттестации) (часть вторая пункта 17 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253).

Аттестация на вновь созданных рабочих местах проводится по мере освоения производственных мощностей в соответствии с утвержденными проектами о новом строительстве и реконструкции объектов производственного назначения. Приказ нанимателя об утверждении результатов аттестации должен быть издан в 6-месячный срок со дня создания новых рабочих мест.

Результаты аттестации, проведенной на новых рабочих местах, применяются со дня создания этих рабочих мест, если они подтверждают право работника на дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, устанавливают обязанности нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников.

Доплаты за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенная продолжительность рабочего времени за работу с вредными и (или) опасными условиями труда устанавливаются с даты издания приказа нанимателя об утверждении результатов аттестации, проведенной на новых рабочих местах.

В силу пункта 3 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 для организации и проведения аттестации наниматель издает приказ, в соответствии с которым:

- утверждается состав аттестационной комиссии организации, определяются ее полномочия, назначаются председатель аттестационной комиссии и лицо, ответственное за ведение и хранение документации по аттестации;

- при необходимости создаются аттестационные комиссии в структурных подразделениях;

- устанавливаются сроки и график проведения работ по аттестации

в организации (структурных подразделениях).

Рекомендуется в состав аттестационной комиссии включать работников служб охраны труда, кадровой, юридической, организации труда и заработной платы, промышленно-санитарной лаборатории, руководителей структурных подразделений организации, медицинских работников, представителей профсоюза (профсоюзов). Аттестационная комиссия (пункт 5 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253), выполняет следующие функции:

- осуществляет проведение аттестации, а также организационное, методическое руководство и контроль за ее ходом;
- формирует в организации необходимую для проведения аттестации нормативную правовую базу и организует ее изучение;
- определяет перечень рабочих мест, подлежащих аттестации;
- устанавливает соответствие наименования профессий рабочих и должностей служащих Общегосударственному классификатору Республики Беларусь «Профессии рабочих и должности служащих» и характера фактически выполняемых работ характеристикам работ, приведенным в соответствующих выпусках ЕТКС и ЕКСД. При наличии имеющихся несоответствий подготавливает предложения о внесении изменений в штатное расписание, трудовые книжки работников и другие документы в порядке, установленном законодательством, а также при определении несоответствий направляет служебную записку руководителю организации по указанному вопросу. Руководителем организации издаётся приказ о внесении изменений в штатное расписание, на основании которого в порядке, предусмотренном законодательством, вносятся необходимые записи в трудовые книжки работников и изменения в другие документы;
- определяет исполнителей в целях проведения измерения и исследования уровней вредных и опасных факторов производственной среды из числа собственных аккредитованных испытательных лабораторий или привлекает на договорной основе другие аккредитованные испытательные лаборатории.
- привлекает из числа собственных специалистов нанимателя или на договорной основе посредством привлечения юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных в соответствии с законодательством на оказание услуг в области охраны труда по проведению аттестации, лиц, из указанных категорий, для оценки условий труда по показателям тяжести и напряжённости трудового процесса;
- проводит перед началом измерений уровней вредных и опасных факторов производственной среды обследование рабочих мест в целях проверки на соответствие производственного оборудования и технологи-

ческих процессов требованиям охраны труда и принимает меры по устранению выявленных недостатков.

Аттестационная комиссия организует:

- проведение фотографии рабочего времени и оформление карты фотографии рабочего времени по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты;
- составление карты аттестации рабочего места по условиям труда по форме, утверждаемой Министерством труда и социальной защиты;
- ознакомление работников с результатами аттестации.

Необходимо также иметь в виду, что аттестационная комиссия производит подготовку соответствующих обоснований и составляет перечень однотипных рабочих мест, характеризующихся совокупностью следующих признаков:

- профессии или должности одного наименования;
- выполнение одних и тех же профессиональных обязанностей при ведении однотипного технологического процесса в одинаковом режиме работы;
- использование однотипного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья;
- работа в однотипных помещениях, где используются однотипные системы вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения, или на открытом воздухе;
- как правило, одинаковое расположение объектов (оборудование, транспортные средства и др.) на рабочем месте;
- одинаковый набор вредных и (или) опасных факторов производственной среды одного класса и степени.

Кроме того, из числа однотипных рабочих мест аттестационная комиссия выделяет аналогичные рабочие места, на которых осуществляется выполнение работ в одном помещении, где используются единые системы вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения, или на открытом воздухе; ведение единого технологического процесса.

В ходе проведения аттестации подлежат оценке все присутствующие на рабочем месте вредные и опасные факторы производственной среды, тяжесть и напряженность трудового процесса, обусловленные технологическим процессом, применяемом на конкретном рабочем месте оборудованием, выполнением работы, предусмотренной в Едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих для профессии и Едином квалификационном справочнике должностей служащих для должности, должностной (рабочей) инструкцией, трудовым договором.

Измерения и исследования уровней вредных и опасных факторов производственной среды для аттестации проводятся испытательными лабораториями, аккредитованными в соответствии с требованиями системы

аккредитации Республики Беларусь.

Измерения уровней вредных и опасных факторов производственной среды проводятся в присутствии представителя аттестационной комиссии при ведении производственных процессов в соответствии с технологической документацией при исправных, эффективно действующих средствах защиты и характерных производственных условиях.

Результаты измерений и исследований уровней вредных и опасных факторов производственной среды и результаты количественных измерений и расчетов показателей тяжести трудового процесса для аттестации оформляются протоколами по формам, утверждаемым Министерством труда и социальной защиты.

Сведения о результатах оценки условий труда заносятся в карту и удостоверяются подписями членов аттестационной комиссии и ее председателя. Допускается составление одной карты на группу аналогичных по характеру выполняемых работ и условиям труда рабочих мест.

К карте прилагаются:

- карта фотографии рабочего времени, протоколы измерений и исследований уровней вредных и опасных факторов производственной среды для аттестации;
- протоколы количественных измерений и расчетов показателей тяжести трудового процесса.

На основе результатов аттестации рабочих мест по условиям труда устанавливается класс (степень) вредности и опасности условий труда на рабочем месте.

Итоги аттестации отражаются в приказе по организации, где по формам, утверждаемым Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, устанавливаются (пункт 12 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253):

- перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждены особые условия труда, соответствующие требованиям списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда;
- перечень рабочих мест работниц текстильных профессий для целей профессионального пенсионного страхования;
- перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждено право на дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых

работающим по результатам аттестации подтверждены вредные и (или) опасные условия труда, соответствующие требованиям списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

- перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждено право на доплаты за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

- план мероприятий по улучшению условий труда.

В приказе также указываются: рабочие места, на которых результатами аттестации не подтверждены (с указанием конкретных причин) условия труда, дающие право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, сокращенную продолжительность рабочего времени за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, оплату труда в повышенном размере путем установления доплат за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, а также условия труда, влекущие обязанности нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников (часть первая пункта 13 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253).

Аттестация считается завершённой и ее результаты применяются с даты издания приказа нанимателя об утверждении результатов аттестации.

Работники, на рабочих местах которых проводилась аттестация, должны быть ознакомлены с итоговыми документами по результатам аттестации (карта, приказ) под роспись.

Наниматель в месячный срок после завершения аттестации представляет на бумажном носителе в управления (отделы) государственной экспертизы условий труда комитетов по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов по месту регистрации организации и органы Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по месту постановки на учет в качестве плательщика обязательных страховых взносов по одному экземпляру копий следующих документов:

- перечня рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждены особые условия труда, соответствующие требованиям списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда;

- перечня рабочих мест работниц текстильных профессий для целей

профессионального пенсионного страхования (подпункты 12.1 и 12.1–1 пункта 12 Положения о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утверждённого постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253);

– приказа об утверждении результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

В управления (отделы) государственной экспертизы условий труда комитетов по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов наниматель предоставляет также план мероприятий по улучшению условий труда.

Иные документы по аттестации предоставляются в управления (отделы) государственной экспертизы условий труда комитетов по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов в электронном виде в порядке, определяемом Министерством труда и социальной защиты.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 4 «О предоставлении нанимателями документов по аттестации рабочих мест по условиям труда в электронном виде» [28] установлено, что по аттестации рабочих мест по условиям труда, действующей по состоянию на 1 января 2009 г. и проведенной организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 253 «Об аттестации рабочих мест по условиям труда» в управления (отделы) государственной экспертизы условий труда комитетов по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов (далее – органы государственной экспертизы условий труда) нанимателями предоставляются в электронном виде следующие документы:

– карты аттестации рабочих мест по условиям труда по рабочим местам работников, профессии (должности) которых предусмотрены: а) Списком производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, и б) Списком производств, работ, профессий, должностей и показателей на работах с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда»;

– перечнем текстильных производств и профессий для целей профессионального пенсионного страхования работников текстильного производства, занятых на станках и машинах, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования» перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждены особые условия труда, соответствующие требованиям списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда;

– перечень рабочих мест работников текстильных профессий для целей профессионального пенсионного страхования; приказ нанимателя об утверждении результатов аттестации (подпункт 1.1 пункта 1 постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 4).

По аттестации, действующей по состоянию на 1 января 2014 г. и проведенной организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с Положением о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, в органы государственной экспертизы условий труда нанимателями предоставляются в электронном виде следующие документы (подпункт 1.2 пункта 1 постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 4):

– карты аттестации рабочих мест по условиям труда;

– перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждены особые условия труда, соответствующие требованиям списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда;

– перечень рабочих мест работников текстильных профессий для целей профессионального пенсионного страхования;

– перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждено право на дополнительный отпуск за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

– перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждены вредные и (или) опасные условия труда, соответствующие требованиям списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

– перечень рабочих мест по профессиям и должностям, на которых работающим по результатам аттестации подтверждено право на доплаты за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

- план мероприятий по улучшению условий труда;
- приказ нанимателя об утверждении результатов аттестации.

Документы по аттестации, предоставляемые нанимателями в электронном виде, должны:

- быть подписаны электронной цифровой подписью и соответствовать требованиям Закона Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» [29];

- содержать сведения и реквизиты, предусмотренные Инструкцией по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 февраля 2008 г. № 35, за исключением печатей, штампов и подписей уполномоченных лиц.

За своевременное и качественное проведение аттестации рабочих мест по условиям труда ответственность несёт наниматель. В то же время в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» (пункт 2) [30], в частности, установлено, что в стаж работы, дающей право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, засчитываются периоды работы: в течение которых по вине работодателя не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, с учетом подготовленного органами государственной экспертизы условий труда с участием уполномоченного представителя профсоюза (иного представительного органа работников) заключения о фактической занятости работника в условиях, предусмотренных Списком № 1 и Списком № 2, и списками производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденными постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10. При этом работодатели возмещают в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты расходы на выплату пенсий, назначенных с учетом этих периодов работы, в полном объеме в порядке, установленном указанным Министерством.

Кроме того, наниматель и должностные лица несут за нарушения, связанные с порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, ответственность, предусмотренную статьями 9.14, 9.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года [31, с. 298].

2. Обеспечение профессиональных пенсий

2.1. Оценка условий труда на рабочих местах

При предоставлении работы в особых условиях труда работодатель (страхователь) обязан проводить оценку условий труда на конкретных рабочих местах, в соответствии с установленным порядком, что вытекает из норм Закона о профессиональном пенсионном страховании.

По результатам оценки условий труда на рабочих местах локальным нормативным правовым актом утверждается перечень рабочих мест с особыми условиями труда (пункт 2 статьи 6, подпункт 2.2 пункта 2 статьи 19 Закона о профессиональном пенсионном страховании). Такой перечень является определяющим условием, направленным на реализацию права работника быть застрахованным в системе профессионального пенсионного страхования. Он составляется работодателем с участием профсоюза на основании списков и перечней, предусмотренных Законом о профессиональном пенсионном страховании (статья 5).

Если по результатам последующей оценки условий труда на соответствующем рабочем месте не будут установлены или подтверждены факторы, послужившие основанием для его включения в названный перечень, рабочее место подлежит исключению из него.

Справочно.

С 1 июля 2011 г. вступило в силу постановление правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 31 мая 2011 г. № 5 «Об утверждении формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования, Указаний по ее заполнению и Инструкции по определению формата формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования» [32].

Названным постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь утверждена форма перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования (приложение 1 к указанному нормативному правовому акту).

Для работников, занятых на подземных и других работах с особо вредными и особо тяжёлыми условиями труда, а также на других работах с вредными и тяжёлыми условиями труда, и работниц текстильного производства, занятых на станках и машинах (подпункты 1.1, 1.2, 1.7 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании), оценка условий труда производится по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда. Контроль качества проведения аттестации рабочих мест осуществляют органы государственной экспертизы условий труда (Положение об органах государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь, утверждённое постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2002 г. № 694) [33]. Деятельность данных органов регу-

лируется Инструкцией о порядке проведения государственной экспертизы условий труда, утверждённой постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 сентября 2005 г. № 121 [34].

Справочно.

Экспертиза условий труда проводится в целях государственного контроля за обоснованностью предоставления компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда на основе аттестации рабочих мест по условиям труда, а также соблюдением установленных требований по условиям и охране труда в проектной документации на новое строительство и реконструкцию объектов производственного назначения (пункт 2 Инструкции, утверждённой постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 сентября 2005 г. № 121).

Согласно пункту 3 указанной Инструкции, органы государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь (далее – органы госэкспертизы условий труда): управление охраны и государственной экспертизы условий труда Министерства труда и социальной защиты (далее – управление охраны и госэкспертизы условий труда Минтруда и соцзащиты), управления (отделы) государственной экспертизы условий труда комитетов по труду, занятости и социальной защите областных и Минского городского исполнительных комитетов (далее – управления (отделы) госэкспертизы условий труда комитетов) – проводят следующие виды экспертиз:

- правильности применения списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10, списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2005 г., № 87, 5/16012) (далее – списки), и перечня текстильных производств и профессий для целей профессионального пенсионного страхования работников текстильного производства, занятых на станках и машинах, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2008 г., № 249, 5/28508) (далее – перечень);

- условий труда на рабочих местах;
- качества проведения работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда;
- условий труда в проектной документации на новое строительство и реконструкцию объектов производственного назначения.

Следует отметить, что аттестация рабочих мест по условиям труда, применяется в Республике Беларусь с 1992 г. (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 1992 г. № 38 «О мерах, связанных с установлением льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда») [35]. В соответствии с данным актом законодательства было принято постановление Государственного комитета Республики Беларусь по труду и социальной защите населения от 5 февраля

1992 г. № 4 «О Порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» (постановление № 4 фактически утратило силу в связи с принятием Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 272-З «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь» (действует с 26 января 2008 г.) [36]. В то же время, механизм указанной аттестации при оценке условий труда других категорий работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, не распространяется на лиц, труд которых осложнён не вредными и тяжёлыми условиями труда, а к примеру, эмоциональными и другими неблагоприятными факторами. Вместе с тем, в качестве инструмента оценки условий труда таких категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых ими работ Закон о профессиональном пенсионном страховании предусматривает использование соответствующих критериев. Такие критерии и порядок их применения предусмотрены Положением о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, утверждённым постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490. Наиболее характерными среди этих критериев являются:

- занятость на полную ставку (оклад);
- непосредственная занятость в соответствующей профессии (должности) в течение полного рабочего дня;
- выполнение определённых работ, норм и т. д. Например, в силу пункта 7 главы 2 «Критерии оценки условий труда для отдельных категорий работников гражданской авиации и порядок их применения» Положения о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполняемых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, критериями оценки условий труда для бортпроводников и бортпроводников воздушных судов гражданской авиации являются:
 - для бортпроводников:
 - занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
 - для бортпроводников:
 - налёт на самолетах в течение календарного года для – не менее 240 ч;
 - занятость не менее чем на полную ставку (оклад);
 - налет на самолетах в течение календарного года – не менее 375 ч.

Справочно.

Оценка условий труда на конкретных рабочих местах производится (подпункты 1.1, 1.2 пункта 1 статьи 6 Закона о профессиональном пенсионном страховании):

- по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда – для работни-

ков, занятых полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (по спискам производств, работ, профессий, должностей и показателей) (подпункт 1.1 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании); для работников, занятых полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (по списку производств, работ, профессий, должностей и показателей) (подпункт 1.2 пункта 1 статьи 5 указанного Закона); для работниц текстильного производства, занятые на станках и машинах (по перечню текстильных производств и профессий) (подпункт 1.7 пункта 1 статьи 5 названного Закона);

– с применением критериев оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей и видов выполняемых работ – для работников лётного и лётно-испытательного состава гражданской авиации (по перечню должностей); для работников, осуществляющих непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (по перечню должностей) (подпункт 1.4 пункта 1 статьи 5 Закона); для работников инженерно-технического состава гражданской авиации (по перечню должностей и работ) (подпункт 1.5 пункта 1 статьи 5 Закона); для бортоператоров и бортопроводников воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.6 пункта 1 статьи 5 Закона); для женщин, работающих трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (подпункт 1.8 пункта 1 статьи 5 Закона); для мужчин, работающих трактористами – машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции (подпункт 1.9 пункта 1 статьи 5 Закона); для женщин, работающих животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ (по перечню), а также работающие доярками (операторами машинного доения) (подпункт 1.10 пункта 1 статьи 5 Закона); для водителей пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским (подпункт 1.11 пункта 1 статьи 5 Закона); для работников экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах (подпункт 1.12 пункта 1 статьи 5 Закона); для отдельных категорий артистов театров и других театрально-зрелищных организаций, а также коллективов художественного творчества (по перечню) (подпункт 1.13 пункта 1 ст. 5 Закона); для спортсменов, осуществляющих деятельность в сфере профессионального спорта (по перечню видов спорта) (подпункт 1.14 пункта 1 ст. 5 Закона); для отдельных категорий медицинских и педагогических работников (по перечню учреждений, организаций и должностей) (подпункт 1.15 пункта 1 ст. 5 Закона).

2.2. Средства профессионального пенсионного страхования

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона о профессиональном пен-

сионном страховании, взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются за работников, занятых на рабочих местах, включенных в перечень рабочих мест с особыми условиями труда

Объектом для начисления указанных взносов являются выплаты всех видов как в денежном, так и в натуральном выражении, которые начислены работнику в связи с его занятостью на рабочем месте, включённом в перечень рабочих мест с особыми условиями труда. В то же время исключение здесь составляют выплаты, предусмотренные утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь перечнем видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. При этом на сумму выплат, превышающую трехкратную величину средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются, указанные взносы не начисляются. При этом необходимо иметь ввиду, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 1999 г. № 115 утверждён Перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» (далее – Перечень выплат) [37]. Так, в частности, не начисляются взносы по государственному социальному страхованию на государственные пособия, денежные выплаты, связанные с награждением государственными наградами, премии, стипендии, гранты, предусмотренные законодательными актами и выплачиваемые за счет республиканского бюджета и государственного социального страхования.

Страховые взносы не начисляются также на выходное пособие при прекращении трудового договора (контракта). Не подлежат начислению взносы по государственному социальному страхованию на компенсации в целях возмещения работникам затрат, связанных с выполнением ими трудовых обязанностей, предусмотренные в главе 9 Трудового кодекса Республики Беларусь, а также суммы возмещения морального вреда, причиненного работникам. Кроме того, не начисляются взносы по государственному социальному страхованию и на другие выплаты, доплаты, материальную помощь, указанные в названном Перечне выплат.

Справочно.

При начислении взносов на профессиональное пенсионное страхование следует также иметь в виду, что в соответствии с частью третьей пункта 2 Положения о критериях оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей (видов) выполня-

емых работ для целей профессионального пенсионного страхования и порядке их применения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1490, профессиональное пенсионное страхование работников, занятых на рабочих местах, включенных в перечень рабочих мест с особыми условиями труда организации, осуществляется в периоды их непосредственной трудовой деятельности на этих рабочих местах и трудового отпуска.

Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь (пункт 3 статьи 7 Закона о профессиональном пенсионном страховании).

В развитие пункта 4 статьи 7 названного Закона, где предусмотрено, что тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование, дифференцированные в зависимости от категории работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию, а также порядок уплаты таких взносов устанавливаются Президентом Республики Беларусь, эти тарифы определены Указом Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 «О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование». Данные тарифы формируются в целях накопления средств на финансирование профессиональных пенсий работникам, занятым в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, и в соответствии с Законом о профессиональном пенсионном страховании.

Названные тарифы уплачиваются в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь в процентном отношении, в зависимости от категории работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию. Тарифы взносов уплачиваются за работников (застрахованных лиц) нанимателями (работодателями) в пределах на данное время от 1,5 % до 9 %.

На заметку страхователям (работодателям).

Согласно Приложению «Тарифы взносов на профессиональное пенсионное страхование» к Указу Президента Республики Беларусь от 10 января 2009 г. № 23 (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения»), указанные тарифы уплачиваются для различных категорий работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию в следующем процентном отношении:

1. Работники, занятые полный рабочий день на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда (подпункт 1.1 пункта 1 ст. 5 Закона) – 9 %;
 2. Работники летного и летно-испытательного состава гражданской авиации (подпункт 1.3 пункта 1 ст. 5 Закона) – 4,8 %;
-

3. Работники, осуществляющие непосредственное управление полетами воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.4 пункта 1 ст. 5 Закона) – 4,8 %;

4. Бортпроводники и бортпроводники воздушных судов гражданской авиации (подпункт 1.6 пункта 1 ст. 5 Закона) – 4,8 %;

5. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 15 лет (подпункт 1.13 пункта 1 ст. 5 Закона) – 4,8 %;

6. Спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом и являющиеся членами национальных команд Республики Беларусь по видам спорта (подпункт 1.14 пункта 1 ст. 5 Закона) – 4,8 %;

7. Работники, занятые полный рабочий день на работах с вредными и тяжелыми условиями труда (подпункт 1.2 пункта 1 ст. 5 Закона) – 6 %;

8. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 10 лет (подпункт 1.13 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,6 %;

9. Спортсмены, занимающиеся профессиональным спортом (подпункт 1.14 пункта 1 статьи 5 Закона), за исключением предусмотренных пунктом 6 настоящего приложения – 2,6 %;

10. Работники инженерно-технического состава гражданской авиации (подпункт 1.5 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

11. Работники текстильного производства, занятые на станках и машинах (подпункт 1.7 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

12. Женщины, работающие трактористами, трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, машинистами строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин (подпункт 1.8 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

13. Мужчины, работающие трактористами-машинистами сельскохозяйственного производства, непосредственно занятые в производстве сельскохозяйственной продукции (подпункт 1.9 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

14. Женщины, работающие животноводами (операторами животноводческих комплексов и механизированных ферм) и свиноводами (операторами свиноводческих комплексов и механизированных ферм), выполняющие определенные виды работ, а также работающие доярками (операторами машинного доения) (подпункт 1.10 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

15. Водители пассажирского транспорта (автобусов, троллейбусов, трамваев) городских и отдельных пригородных маршрутов, по условиям труда приравненных к городским (подпункт 1.11 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

16. Работники экспедиций, партий, отрядов, участков и бригад, непосредственно занятые на полевых геологоразведочных, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах (подпункт 1.12 пункта 1 ст. 5 Закона) – 2,3 %;

17. Артисты театров и других театрально-зрелищных организаций, коллективов художественного творчества, занятые в должностях, дающих по характеру творческой деятельности право на профессиональную пенсию раньше достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет (подпункт 1.13 пункта 1 ст. 5 Закона) – 1,5 %;

18. Отдельные категории медицинских и педагогических работников (подпункт 1.15 пункта 1 ст. 5 Закона) – 1,5 %.

В пункте 5 статьи 7 Закона о профессиональном пенсионном страховании закреплено важное правило, согласно которому, уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, достигших общеустановленного пенсионного возраста, а также за работников, выбравших ежемесячную доплату к заработной плате вместо профессионального пенсионного страхования, не производится.

На заметку страхователям.

Например, застрахованное лицо достигло общеустановленного пенсионного возраста 14 октября 2015 г. (мужчина – 60 лет). Взносы следует начислить за период работы в особых условиях труда по 13 октября 2015 г. включительно, и, соответственно, в форме ПУ-6 (тип формы – назначение пенсии) «Индивидуальные сведения на профессиональное пенсионное страхование», установленной Правилами индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования, утверждёнными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июля 1997 г. № 837 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 398), начисленные выплаты и начисленные и уплаченные взносы на профессиональное пенсионное страхование следует отразить за период по 13 октября 2014 г. включительно. Форму ПУ-6 в данной ситуации необходимо сдать не позднее 30 ноября 2014 г.

При этом следует учитывать, что в случае достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста или увольнения работника, который в текущем периоде достигает общеустановленного пенсионного возраста, форма ПУ-6 (тип формы – назначение пенсии) заполняется и представляется страхователем в орган Фонда социальной защиты населения не позднее месяца, следующего за месяцем достижения застрахованным лицом указанного возраста или увольнения застрахованного лица.

В соответствии со статьей 8 указанного Закона учет сведений о застрахованных лицах и пенсионных сбережениях осуществляется Фондом социальной защиты населения согласно Закону Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 230-З «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» на профессиональной части лицевого счета.

Правилами индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в системе государственного социального страхования, утверждёнными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 июля 1997 г. № 837 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 398) предусмотрено, что индивидуальные сведения на профессиональное пенсионное страхование представляются по уже упоминавшейся форме ПУ-6 согласно приложе-

н и ю 5 к названным Правилам. Такими сведениями являются сведения о начислениях и взносах на профессиональное пенсионное страхование, сведения о работе с особыми условиями труда.

Согласно статей 9 и 10 Закона о профессиональном пенсионном страховании, средства профессионального пенсионного страхования формируются из взносов работодателей (нанимателей), доходов от их размещения, а также иных, не запрещенных законодательством источников, и размещаются на едином счете в банке, уполномоченном обслуживать государственные программы. Таким банком, является ОАО «Сберегательный банк «Беларусбанк».

Счет профессионального пенсионного страхования обособлен от общей системы пенсионного обеспечения. Размещаемые на нем средства являются республиканской собственностью, не подлежат изъятию, не облагаются налогами и используются на цели, предусмотренные законодательством о государственном социальном страховании (часть вторая пункта 3 Положения о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 40 «О Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты»).

До 1 января 2009 г. финансирование пенсий за работу с особыми условиями труда осуществлялось из средств общей пенсионной системы.

2.3. Виды профессиональной пенсии

Существуют **досрочная и дополнительная профессиональные пенсии**. Как досрочная, так и дополнительная профессиональные пенсии назначаются застрахованным гражданам, проживающим постоянно на территории Республики Беларусь.

При назначении **досрочной профессиональной пенсии** должно учитываться следующее (сведения приводятся без учета увеличения общеустановленного пенсионного возраста согласно Указу Президента Республики от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», поскольку соответствующие изменения не получили пока закрепление в Законе о профессиональном пенсионном страховании, Законе «О пенсионном обеспечении»):

1) достижение возраста, установленного в статье 11 Закона о профессиональном пенсионном страховании. Например, в силу подпункта 1.10 пункта 1 названной статьи, подпункта 1.15 пункта 1 статьи 5 Закона о профессиональном пенсионном страховании право на досрочную пенсию имеют отдельные категории медицинских и педагогических работников (мужчины, достигшие возраста 55 лет, женщины – 50 лет), то есть

пенсия может быть назначена таким лицам ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет;

2) наличие профессионального стажа, а при необходимости общего трудового стажа, что также вытекает из положений статьи 11 Закона о профессиональном пенсионном страховании. Так, для отдельных категорий медицинских и педагогических работников досрочная профессиональная пенсия может быть назначена при профессиональном стаже не менее 30 лет у мужчин и не менее 25 лет у женщин.

Обращение за назначением досрочной профессиональной пенсии осуществляется не позднее месяца, предшествующего месяцу достижения застрахованным лицом общеустановленного пенсионного возраста.

Досрочная профессиональная пенсия исчисляется путем деления суммы пенсионных сбережений (по данным профессиональной части лицевого счета) на число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Если досрочный пенсионный период застрахованного лица меньше 12 месяцев, досрочная профессиональная пенсия устанавливается в размере, не превышающем двукратной величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату исчисления досрочной профессиональной пенсии.

Перерасчет досрочной профессиональной пенсии осуществляется ежегодно в апреле. Ее новый размер определяется путем деления остатка пенсионных сбережений на оставшееся число месяцев досрочного пенсионного периода застрахованного лица.

Возобновление досрочной профессиональной пенсии осуществляется на основании заявления застрахованного лица о назначении (возобновлении) досрочной профессиональной пенсии с месяца, следующего за месяцем его подачи в отдел Фонда (пункт 10 Инструкции о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий, утвержденной постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 9)

Хотелось бы, в то же время, обратить внимание на то, что с 1 августа 2014 г. вступил в силу, за исключением отдельных положений, вступивших в силу с 17 сентября 2014 г. – Закон Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. № 190-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам пенсионного обеспечения» (зарегистрирован в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 17 июля 2014 г., № 2/2188) [38].

Данный Закон принят в целях приведения положений отдельных законов в соответствие с Указами Президента Республики Беларусь от 3 сентября 2013 г. № 389 «О некоторых вопросах пенсионного обеспечения и социального страхования» и от 25 сентября 2013 г. № 441 «О некоторых

вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения».

Указом № 389 с 1 января 2014 г. минимальный стаж работы, необходимый для возникновения права на пенсию по возрасту и пенсию за выслугу лет, увеличен с 5 до 10 лет. При этом 10 лет работы должны сопровождаться уплатой страховых взносов в Фонд социальной защиты населения.

Для справки.

Прежние условия по пятилетнему минимальному страховому стажу работы сохранены для назначения трудовых пенсий по возрасту на льготных условиях социально уязвимым категориям граждан: родителям детей-инвалидов (инвалидов с детства), многодетным матерям, родившим и воспитавшим 5 и более детей, инвалидам с детства и некоторым другим. Также прежние условия сохраняются для назначения трудовых пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Указ № 441 касается работников, занятых на работах с вредными условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности, дающих соответственно право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда и пенсию за выслугу лет. Этим законодательным актом работникам, занятым во вредных условиях труда по спискам № 1 и № 2, которые до введения профессионального пенсионного страхования отработали не менее половины специального стажа, необходимого для назначения льготной пенсии по Закону «О пенсионном обеспечении», предоставлено право на эту пенсию из средств общей пенсионной системы. При этом продолжительность профессионального стажа не имеет значения. Другим работникам, занятым во вредных условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности, которые к 1 января 2009 г. отработали менее половины специального стажа, Указом предоставлено право выбрать вместо профессионального пенсионного страхования (с последующим получением досрочной профессиональной пенсии или дополнительной профессиональной пенсии) ежемесячную доплату к заработной плате. Названные положения Указа № 441 вступили в силу с 1 октября 2013 г.

С учетом названных положений Указов № 389 и № 441 внесены соответствующие изменения и дополнения в законы Республики Беларусь – «О пенсионном обеспечении» от 17 апреля 1992 г. № 1596-ХІІ (статьями 5, 12, 15 и 24), «О государственной службе в Республике Беларусь» от 14 июня 2003 г. № 204-З (статья 54) [39], «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий» от 6 января 2009 г. № 9-З (статья 31) [40] и «О профессиональном пенсионном страховании» от 5 января 2008 г. № 322-З (статьи 1, 7, 11 и 21).

Для информации страхователям и застрахованным лицам.

Вступившим в силу Законом Республики Беларусь от 14 июля 2014 г. № 190–З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам пенсионного обеспечения» в ряд норм Закона о профессиональном пенсионном страховании внесены следующие изменения и дополнения (приводятся в редакции Закона от 14 июля 2014 г. № 190–З):

В статье 1 «Основные термины, используемые в настоящем Законе, и их определения» подпункт 1.8 пункта 1 трактуется в следующей редакции: «Специальный стаж – продолжительность работы с особыми условиями труда, дающей право на трудовую пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовую пенсию за выслугу лет в соответствии со статьями 12, 13, 15, 47–49, 49–2 Закона Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении» (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1992 г., № 17, ст. 275), до вступления в силу настоящего Закона»;

пункт 1.15 пункта 1 изложен: «ежемесячная доплата к заработной плате – доплата к заработной плате работника, выбравшего ее вместо профессионального пенсионного страхования, выплачиваемая работодателем в соответствии с законодательством».

В статье 7 «Взносы на профессиональное пенсионное страхование» пункт 2 изложен в следующей редакции: «Объектом для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование являются выплаты всех видов в денежном и (или) натуральном выражении, начисленные работнику в связи с его занятостью на рабочем месте, включенном в перечень рабочих мест с особыми условиями труда, кроме выплат, предусмотренных утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь перечнем видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. При этом на сумму выплат, превышающую трехкратную величину средней заработной платы работников в республике за месяц, предшествующий месяцу, за который взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются, указанные взносы не начисляются»;

пункт 3 трактуется: «Взносы на профессиональное пенсионное страхование уплачиваются в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь»;

пункт 5 изложен: «Уплата взносов на профессиональное пенсионное страхование за работников, достигших общеустановленного пенсионного возраста, а также за работников, выбравших ежемесячную доплату к заработной плате вместо профессионального пенсионного страхования, не производится».

В статье 11 «Право на досрочную профессиональную пенсию» подпункт 2.2 пункта 2 изложен по содержанию: «При определении права застрахованного лица на досрочную профессиональную пенсию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи: при наличии не менее половины профессионального стажа, предусмотренного указанным пунктом (за исключением абзаца третьего подпункта 1.1 и подпункта 1.2), учитываются периоды работы с особыми условиями труда до вступления в силу настоящего Закона, для которой Законом

Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» предусмотрены аналогичные или более льготные условия по продолжительности специального стажа и возрасту выхода на трудовую пенсию по возрасту или трудовую пенсию за выслугу лет, в соответствии с требованиями указанного Закона»;

подпункт 2.3 пункта 2 статьи 11 трактуется с учётом фразы: «При определении права застрахованного лица на досрочную профессиональную пенсию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи: застрахованным лицам, указанным в абзаце третьем подпункта 1.1 и подпункте 1.2 названного пункта, учитываются периоды специального стажа, составляющие менее половины полного стажа работы с особыми условиями труда, требуемого для назначения трудовой пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда в соответствии с пунктами «а» и «б» части первой статьи 12 или со статьёй 15 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

В статье 21 «Назначение и выплата трудовых пенсий застрахованным лицам, работавшим в особых условиях труда до введения профессионального пенсионного страхования» пункт 1 изложен «Застрахованным лицам, работавшим в особых условиях труда до введения профессионального пенсионного страхования, не имеющим права на досрочную профессиональную пенсию, а также имеющим право на такую пенсию и выработавшим до введения профессионального пенсионного страхования не менее половины полного стажа работы с особыми условиями труда, требуемого для назначения пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда в соответствии с пунктами «а» и «б» части первой статьи 12 или со статьёй 15 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», назначение и выплата трудовой пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда или трудовой пенсии за выслугу лет осуществляются в соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении».

Вместе с тем, в целях адаптации социального обеспечения к изменяющимся социально-экономическим условиям Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения», с 1 января 2016 г. право на трудовую пенсию по возрасту, за выслугу лет предоставляется при наличии стажа работы с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании не менее 15 лет 6 месяцев. Начиная с 1 января 2017 г. указанный стаж работы ежегодно с 1 января увеличивается на 6 месяцев до достижения 20 лет (подпункт 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534) [41].

Следовательно, минимальный стаж для назначения пенсии к 2025 г. будет постепенно доведен до 20 лет

В приведенной в приложении 1 к настоящей работе таблице содержится информация о том, сколько лет необходимо проработать, чтобы получать полную пенсию. Эти сведения касаются назначения пенсии и с учетом увеличения общеустановленного пенсионного возраста, установленного Указом Президента Республики от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения».

В то же время хотелось бы обратить внимание и на то, что Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 «О совершен-

ствовании пенсионного обеспечения» [42] предусмотрено с 1 января 2015 г. назначение социальных пенсий мужчинам при достижении ими 65-летнего возраста, а женщинам – 60-летнего возраста, если они не получают трудовую пенсию и (или) пенсию из других государств в соответствии с международными договорами Республики Беларусь в области социального (пенсионного) обеспечения (подпункт 1.6 пункта 1 Указа № 570). Следовательно, в указанных случаях увеличен пенсионный возраст для получения социальной пенсии. При этом прежние условия сохранились в отношении пенсий для детей-инвалидов, инвалидов, в том числе инвалидов с детства, и для детей в случае потери кормильца (пункт «а» части третьей статьи 35 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении»).

Фактически положения Указа Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» связаны с Указом Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534 «О вопросах социального обеспечения», поскольку назначение социальных пенсий увязано кроме всего прочего с уплатой обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. Если, например, на момент достижения общеустановленного пенсионного возраста, необходимого для назначения пенсии, гражданин, претендующий на пенсию, имеет период по уплате обязательных страховых взносов менее установленного в Указе Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2015 г. № 534, то согласно Указу Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2014 г. № 570, при отсутствии этого периода, ему будет назначена социальная пенсия (65 лет – мужчины, 60 лет – женщины).

Дополнительная профессиональная пенсия назначается (сведения приводятся без учета увеличения общеустановленного пенсионного возраста согласно Указу Президента Республики от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения», поскольку соответствующие изменения не получили пока закрепление в Законе о профессиональном пенсионном страховании, Законе «О пенсионном обеспечении»), при наличии у застрахованного лица в совокупности таких условий, как:

- 1) постоянное проживание в Республике Беларусь;
- 2) достижение общеустановленного пенсионного возраста (женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет);
- 3) наличие пенсионных сбережений на специальной части индивидуального лицевого счета (профессиональная часть лицевого счета).

Предоставление дополнительной профессиональной пенсии осуществляется в соответствии с Инструкцией о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий, утвержденной постановлением правления

Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 22 июня 2011 г. № 9.

Обращение за назначением дополнительной профессиональной пенсии осуществляется застрахованным лицом в любое время после достижения им общеустановленного пенсионного возраста.

Назначение дополнительной профессиональной пенсии производится застрахованным лицам, у которых на день достижения общеустановленного пенсионного возраста на профессиональной части лицевого счета имеются пенсионные сбережения.

Необходимо обратить внимание на то, что выплата дополнительной профессиональной пенсии производится независимо от получения каких-либо других пенсий или дохода.

Для назначения дополнительной профессиональной пенсии застрахованное лицо обращается в отдел Фонда социальной защиты населения по месту жительства.

Днем обращения за пенсией считается день приема отделом Фонда заявления гражданина. Срок для рассмотрения заявления установлен не более 10 рабочих дней. Пенсия назначается застрахованному лицу в течение указанного срока.

Дополнительная профессиональная пенсия устанавливается в размере бюджета прожиточного минимума (БПМ), действующего в месяце, за который она выплачивается, в пределах суммы пенсионных сбережений на профессиональной части лицевого счета.

Период выплаты дополнительной профессиональной пенсии определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Закона о профессиональном пенсионном страховании.

3. Правовой механизм увеличения общеустановленного пенсионного возраста

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» (далее —

Указ № 137) [43], с 1 января 2017 года изменяются условия назначения трудовых пенсий по возрасту и пенсий за выслугу лет.

В свою очередь, Указом № 137 предусмотрено поэтапное (то есть ежегодно на шесть месяцев) увеличение пенсионного возраста до достижения мужчинами 63 лет, женщинами 58 лет. При этом в 2017 г. на пенсию по возрасту будут выходить мужчины 1957 г. рождения, достигшие 60,5 лет и женщины 1962 г. рождения, возраст которых достигнет 55,5 лет. Для родившихся в каждом последующем полугодии исчисление возраста для выхода на пенсию определяется исходя из возраста предыдущего полугодия граждан, уже вышедших на пенсию, с прибавлением шести месяцев.

В качестве примера.

Мужчина, который родился в сентябре 1957 г., будет иметь право на назначение пенсии при достижении возраста – 61 год, то есть в сентябре 2018 г. (исчисление осуществляется по алгоритму: возраста 60,5 лет с даты рождения, он достигнет в марте 2018 г. и «+» 6 месяцев (включительно по дату рождения в сентябре 2018 г., что будет составлять 61 год).

Женщина, родившаяся в июне 1963 г., будет иметь право на назначение пенсии при достижении возраста – 57 лет, то есть в июне 2020 г. (исчисление производится по алгоритму: возраста 56,5 лет с даты рождения, она достигнет в декабре 2019 г. и «+» 6 месяцев (включительно по дату рождения в июне 2020 г., что будет составлять 57 лет).

Для наглядности в приложении 2 к настоящей работе приводятся периоды поэтапного выхода на пенсию граждан, достигших общеустановленного пенсионного возраста согласно Указу № 137.

В соответствии с подпунктами 1.2, 1.3 пункта 1 названного Указа Президента Республики Беларусь произойдет аналогично общеустановленному пенсионному возрасту повышение ежегодно на шесть месяцев, но не более чем на три года в общей сложности, пенсионного возраста:

- гражданам, имеющим право на льготную трудовую пенсию по возрасту и пенсию за выслугу лет (за работу с особыми условиями труда; лицам, пострадавшим от катастрофы на Чернобыльской АЭС, от иных радиационных аварий и др.);

- лицам, имеющим возраст, дающий право на пенсию за выслугу лет, государственным служащим, которые вправе получать ежемесячное денежное содержание;

- гражданам, из числа военнослужащих и лиц, приравненных к ним по правовому статусу, при предельном возрасте состояния на военной службе в воинских (специальных) званиях до подполковника (включительно).

Лица в воинских (специальных) званиях от полковника до генерал-полковника будут выходить на пенсию до достижения прежнего предель-

ного возраста состояния на военной службе, указанного в части первой статьи 58 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ (в редакции Закона от 22 июля 2003 г. № 229-3) «О воинской обязанности и воинской службе» [44].

Таким образом, поэтапное повышение пенсионного возраста произойдет в течение шести лет, начиная с 1 января 2017 г. и завершится 31 декабря 2022 г. Следовательно, с 1 января 2023 г. выход на пенсию по возрасту, для женщин, родившихся начиная с 1 января 1965 г. и мужчин, родившихся начиная с 1 января 1960 г. устанавливается соответственно – 58 лет и 63 года.

Однако согласно части второй подпункта 1.3 пункта 1 Указа № 137 повышение предельного возраста состояния на военной службе (службе в военизированных организациях) не распространяется на военнослужащих (сотрудников), признанных военно-врачебной комиссией по состоянию здоровья негодными (не отвечающими специальным требованиям) к военной службе (службе в военизированных организациях) по занимаемым должностям, категории которых утверждаются Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Изменения пенсионного возраста коснутся и граждан, которые претендуют по получению пенсий за работу в особых условиях труда и в связи с занятием отдельными видами профессиональной деятельности в соответствии с Законом «О пенсионном обеспечении» и Законом о профессиональном пенсионном страховании.

Так, учителя, имеющие в 2016 г. право на пенсию за выслугу лет, могут реализовать его со снижением общеустановленного пенсионного возраста на 5 лет: мужчины – в 55 лет (при наличии специального стажа работы не менее 30 лет), а женщины – в 50 лет (при специальном стаже не менее 25 лет).

Льготные пенсии за учителями сохраняются, но пенсионный возраст для них также будет поэтапно увеличиваться. К примеру, начиная со второго полугодия 2022 г. мужчины, являвшиеся учителями, смогут выходить на заслуженный отдых в 58 лет, а женщины – в 53 года.

На льготную пенсию могут по-прежнему претендовать также некоторые категории медицинских работников, работники летного и летно-испытательного состава, бортпроводники, а также работники, осуществляющие управление воздушным движением и имеющие свидетельство диспетчера.

Льготы по досрочному выходу на пенсию сохраняются по-прежнему за некоторыми артистами театров и других театрально-зрелищных организаций и коллективов, а также некоторыми категориями спортсменов.

Кроме того увеличение возраста для выхода на льготную пенсию согласно названным законам, распространяется и на других работников,

имеющим право на досрочную профессиональную пенсию.

В свою очередь, все эти работники также с 1 января 2023 г. будут выходить на льготную пенсию на три года позже.

В пункте 3 Указа № 137 рекомендовано руководителям организаций (независимо от форм собственности) с учетом имеющихся финансовых возможностей шире применять практику участия работодателей и работников в программах добровольного страхования дополнительной пенсии.

Следовательно, работодатели (наниматели), которые имеют финансовые возможности, должны активнее использовать такие подходы. Немаловажная роль здесь отводится и профсоюзным организациям.

В данном случае речь идет о добровольном пенсионном страховании. В свою очередь, следует иметь в виду, что во многих странах (Австрии, Бельгии, Канаде, Чехии, Великобритании, США, Франции, Германии, Италии, Испании, Ирландии, Венгрии, Словении, Новой Зеландии, Греции) широко распространены дополнительные корпоративные пенсии от работодателей, которые являются весомой добавкой к государственным пенсиям. Причем эта практика настолько развита и привычна для работников и работодателей, что воспринимается как обязательный накопительный элемент пенсионной системы. Вместе с тем государственные пенсионные системы в этих странах не включали и не включают обязательного накопительного уровня [7].

Однако необходимо учитывать, что переход от распределительной системы к накопительной невозможно совершить в течение какой-то краткосрочной или даже среднесрочной перспективы, потому что тогда люди в предпенсионном возрасте вообще могут остаться без пенсионных накоплений. Как правило, такой переход делается в долгосрочной перспективе после того, как на нормативно-правовом уровне будут закреплены необходимые вопросы, касающиеся организации и осуществления деятельности накопительных пенсионных фондов.

Согласно части второй пункта 4 названного Указа Президента Республики Беларусь – «Действие настоящего Указа не распространяется на условия назначения пенсий за выслугу лет лицам, уволенным с военной службы (службы в военизированных организациях), приказ об увольнении которых издан до вступления в силу настоящего Указа» (то есть до 13 апреля 2016 г.).

Увеличение пенсионного возраста гражданам согласно Указу № 137 – это один из важнейших этапов проведения в Республике Беларусь реформы пенсионного законодательства. Данная реформа (как объяснил заместитель Министра труда и социальной защиты Валерий Ковальков) будет ежегодно касаться около 100 тысяч человек. При этом он отметил,

что 2015-й год, к примеру, дал такие цифры: органами по труду, занятости и социальной защите назначено 134,7 тысячи новых пенсий. Из них 104,8 тысячи – по возрасту.

Когда начнется поступательное повышение возрастного порога, дающего право для выхода на пенсию по новым возрастным критериям, то половина таких граждан ежегодно станут выходить на пенсию на полгода позже, чем сейчас, другая половина – на год позже.

Возраст выхода на пенсию будет зависеть с 1 января 2017 г. и от даты обращения за ее назначением. Что является достаточно важным моментом для гражданина, который должен выходить на пенсию. Потому что, если такой гражданин обратится за назначением пенсии с опозданием, то для него возникнут весьма неблагоприятные последствия, которые станут предпосылкой для более позднего назначения пенсии.

Валерий Ковальков по этому поводу дал следующий комментарий:

«Скажем, женщина, родившаяся в декабре 1962 г., приходит в органы по труду, занятости и социальной защите, не тогда, когда у нее возникло право на пенсию – не в декабре 2018-го, а, допустим, на будущий год – в феврале. Тогда это право ей могут предоставить не ранее достижения пенсионного возраста, определенного для дам в 2019 г. (56 с половиной лет). То есть, как минимум, с июня 2019 г.» [45].

Поскольку в Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. «О пенсионном обеспечении», Закон о профессиональном пенсионном страховании и другие нормативные правовые акты, не внесены пока соответствующие изменения в связи с принятием и вступлением в силу Указа № 137, на практике очень часто возникает вопрос о том, чем же следует руководствоваться при установлении пенсионного возраста, а это затрагивает и другие случаи, связанные с совершенствованием пенсионных отношений – Указом № 137 или названными, в частности, законами Республики Беларусь, регламентирующими пенсионное обеспечение граждан.

Ответ на этот вопрос содержится в части третьей статьи 10 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», где указано, что в случае расхождения декрета или указа с законом, закон имеет верховенство лишь тогда, когда полномочия на издание декрета или указа были предоставлены законом [46].

Так как полномочия на издание законодательного акта Президента Республики Беларусь, а в нашем случае Указа № 137, ни одним из упомянутых законов Республики Беларусь не предоставлялись, то в этой ситуации руководствоваться следует нормами Указа «О совершенствовании пенсионного обеспечения», так как они, в данном случае, выше по

своей юридической силе, чем нормы Закона «О пенсионном обеспечении» и Закона о профессиональном пенсионном страховании.

Необходимо, кроме того, учитывать, что в пункте 2 Указа № 137 Совету Министров Республики Беларусь совместно с Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь и иными заинтересованными органами, предписано в шестимесячный срок обеспечить подготовку и внесение в установленном порядке предложений о приведении законодательных актов в соответствие с этим Указом, а также приведение других актов законодательства в соответствие с данным Указом; принять иные меры по реализации названного Указа.

До приведения в соответствие с настоящим Указом акты законодательства действуют в части, не противоречащей настоящему Указу (часть первая пункта 4 Указа № 137).

Заключение

Система профессионального пенсионного страхования, предусматривающая установление пенсий работникам, занятым на работах с особыми условиями труда, а также осуществляющим отдельные виды профессиональной деятельности, характеризующиеся особенностями выпол

трудовых обязанностей по сравнению с обычным характером работы, является одним из этапов совершенствования пенсионной системы Республики Беларусь, в основе которой находятся положения законодательных актов, регулирующих пенсионное обеспечение граждан и устанавливающих порядок ведения профессионального пенсионного страхования.

В то же время, рассмотрев в рамках настоящей работы, относящейся к материалам учебно-методической направленности, организационные и правовые аспекты нового вида обязательного государственного пенсионного страхования работников, к которому относится профессиональное пенсионное страхование, представляется необходимым сделать следующие выводы:

1. Профессиональное пенсионное страхование направлено на создание организационно-правового механизма, позволяющего переводить пенсионные льготы по условиям труда в дополнительную профессиональную пенсионную систему, предусматривающую компенсацию за особые условия труда и тем самым определяющую ответственность нанимателей за создание благоприятных условий труда на производствах, отличающихся по характеру выполнения работниками трудовой функции от обычных условий работы.

2. Принятию Закона о профессиональном пенсионном страховании предшествовало введение в республике с 1 января 2003 г. индивидуально-персонифицированного учёта застрахованных лиц, без которого функционирование новой системы профессионального пенсионного страхования было бы невозможным.

3. Профессиональное пенсионное страхование строится на основных принципах организации и функционирования данного вида пенсионного страхования, являющихся руководящими началами системы этого вида обязательного государственного пенсионного страхования работников.

4. Законодательство, регулирующее профессиональное пенсионное страхование, состоит из взаимосвязанной системы законодательных и иных нормативных правовых актов, позволяющей эффективно обеспечивать данный вид государственного пенсионного страхования работников, занятых на работах с особыми условиями труда, а также осуществляющих отдельные виды профессиональной деятельности, отличающиеся по характеру работы от обычных условий труда.

5. Профессиональному пенсионному страхованию подлежат только лица, состоящие с соответствующими работодателями (нанимателями) в трудовых отношениях, основанных на трудовом договоре (контракте) и входящие в круг работников, подлежащих данному виду страхования, который установлен Законом о профессиональном пенсионном страховании.

6. В соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими профессиональное пенсионное страхование, наёмным работникам, имеющим право на данный вид обязательного государственного страхо-

вания, с 1 октября 2013 г. предоставлено право выбора, заключающееся в том, что работники могут формировать досрочную пенсию или вместо этого получать доплату к текущему заработку в размере целевых взносов.

7. В качестве целей аттестации рабочих мест по условиям труда, в частности, выступают: установление обязанностей нанимателя по профессиональному пенсионному страхованию работников; определение права работника на пенсии по возрасту за работу с особыми условиями труда.

8. При предоставлении работы в особых условиях труда работодатель (страхователь) обязан проводить оценку условий труда на конкретных рабочих местах, в соответствии с установленным порядком, что вытекает из норм Закона о профессиональном пенсионном страховании.

9. Оценка условий труда для работников, на рабочих местах которых не предусматривается проведение аттестации рабочих мест по условиям труда, производится посредством применения критериев оценки условий труда для отдельных категорий работников и (или) особенностей и видов выполняемых работ.

10. Объектом для начисления взносов на профессиональное пенсионное страхование являются выплаты всех видов как в денежном, так и в натуральном выражении, которые начислены работнику в связи с его занятостью на рабочем месте, включённом в перечень рабочих мест с особыми условиями труда. В то же время исключение здесь составляют выплаты, предусмотренные утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь перечнем видов выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь.

11. Видами профессиональной пенсии являются досрочная и дополнительная профессиональные пенсии, которые, в свою очередь, назначаются застрахованным гражданам, проживающим постоянно на территории Республики Беларусь.

12. В правовом механизме увеличения пенсионного возраста, который установлен Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2016 г. № 137 «О совершенствовании пенсионного обеспечения» предусмотрено также увеличение пенсионного возраста лицам, занятым на работах с особыми условиями труда и отдельными видами профессиональной деятельности не более чем на три года.

Список использованных источников

1. Институт досрочных пенсий: ретроспективный взгляд [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: http://www.gfss.kz/ru/Konfe-renciya /Tezisy_i_Doklady/ Doklady/pps_rb.php?print=Y. – Дата доступа: 15.06. 2016.
2. О пенсионном обеспечении: Закон Респ. Беларусь, 17 апр. 1992 г., № 1596-ХП // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
3. Концепция реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, одобрена постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 17 апр. 1997 г., № 349 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. О профессиональном пенсионном страховании: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г., № 322-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
5. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 230-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
6. Порядок предоставления информации застрахованному лицу и страхователю, утв. Постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 29 дек. 2009 г., № 18 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
7. Привалов, Ю. А. Об изменении условий назначения трудовых пенсий по возрасту и за выслугу лет / Ю. А. Привалов // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
8. Дробязко, С. Г. Общая теория права: учеб. пособие для вузов / С. Г. Дробязко, В. С. Козлов. – Минск : Амалфея, 2005. – 464 с.
9. Кодекс Респ. Беларусь об административных правонарушениях, 21 апр. 2003 г., № 194-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
10. Долголёва, И. А. Принципы организации и функционирования профессионального пенсионного страхования / И. А. Долголёва // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
11. Положение о Фонде социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, утв. Указом Президента Респ. Беларусь,

16 янв. 2009 г., № 40 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

12. О тарифах взносов на профессиональное пенсионное страхование: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 янв. 2009 г., № 23 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

13. Правила индивидуального (персонифицированного) учёта застрахованных лиц в системе государственного социального страхования, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 8 июл. 1997 г., № 837; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 31 мар. 2009 г., № 398 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

14. Об определении порядка перечисления пенсионных сбережений Министерством труда и социальной защиты: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 26 мар. 2009 г., № 362 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

15. Положение о порядке исчисления профессионального стажа для определения права на досрочную профессиональную пенсию, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1488 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

16. О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 окт. 2008 г., № 1490 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

17. Инструкция о начислении на суммы пенсионных сбережений дохода от размещения средств профессионального пенсионного страхования, утв. Постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 7 апр. 2010 г., № 7 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

18. Инструкция о порядке назначения и выплаты профессиональных пенсий; форма справки о стаже работы для назначения досрочной профессиональной пенсии и другие нормативные правовые акты, утв. Постановлением правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 22 июн. 2011 г., № 9 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

19. Трудовой кодекс Респ. Беларусь, 26 июл. 1999 г., № 296-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

20. Гражданский кодекс Респ. Беларусь, 7 дек. 1998 г., № 218-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

21. Важенкова Т. Н. Трудовое право: ответы на экзаменац. вопр. / Т. Н. Важенкова. – Минск, ТетраСистемс, 2011. – 192 с.

22. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 29 февр. 1996 г., № 138-ХІІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь, 28 июл. 2003 г., № 232-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

23. Об охране труда: Закон Респ. Беларусь, 23 июн. 2008 г., № 356-3: в ред. Закона Респ. Беларусь, 12 июл. 2013 г., № 61-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

24. Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 22 фев. 2008 г., № 253 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

25. Инструкция по оценке условий труда при аттестации рабочих мест по условиям труда и предоставлению компенсаций по ее результатам, утв. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 22 фев. 2008 г., № 35 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

26. О некоторых вопросах профессионального пенсионного страхования и пенсионного обеспечения: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 сент. 2013 г., № 441 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

27. Типовое положение об аттестации руководителей и специалистов организаций, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 мая 2010 г., № 784 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

28. О предоставлении нанимателями документов по аттестации рабочих мест по условиям труда в электронном виде: постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 14 янв. 2014 г., № 4 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

29. Об электронном документе и электронной цифровой подписи: Закон Респ. Беларусь, 28 дек. 2009 г., № 113-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

30. О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 25 мая 2005 г., № 536 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

31. Охрана труда в вопросах и ответах / сост. А.В. Семич, В.П. Семич. – Минск : Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 928 с.

32. Об утверждении формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования, Указаний по ее заполнению и Инструкции по определению формата формы перечня рабочих мест с особыми условиями труда организации для целей профессионального пенсионного страхования: постановление правления Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 31 мая 2011 г., № 5 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

33. Положение об органах государственной экспертизы условий труда Республики Беларусь, утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 29 мая 2002 г., № 694 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

34. Инструкция о порядке проведения государственной экспертизы условий труда, утв. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 28 сентября 2005 г., № 121 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

35. О мерах, связанных с установлением льгот и компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 января 1992 г., № 38 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

36. О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 20 июл. 2007 г., № 272-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

37. Перечень выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной

защиты и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 1999 г., № 115 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

38. О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам пенсионного обеспечения: Закон Респ. Беларусь, 14 июл. 2014 г., № 190-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

39. О государственной службе в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 июн. 2003 г., № 204-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

40. О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г., № 9-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

41. О вопросах социального обеспечения: Указ Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2015 г., № 534 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

42. О совершенствовании пенсионного обеспечения: Указ Президента Респ. Беларусь, 8 дек. 2014 г., № 570 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

43. О совершенствовании пенсионного обеспечения: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2016 г., № 137 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

44. О воинской обязанности и воинской службе: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь, 22 июл. 2003 г., № 229-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

45. Крымова, Л. Пенсионная арифметика / Л. Крымова // Советская Белоруссия. – 2016. – 13 апр. – С. 2.

46. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр» Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

Приложение 1

Периоды уплаты обязательных страховых взносов, дающие право на получение полной пенсии

Год	Период, на протяжении которого производилась уплата обязательных страховых взносов	Год рождения женщин	Год рождения мужчин
2016	15 лет 6 месяцев	1961	1956
2017	16 лет	1962	1957
2018	16 лет 6 месяцев	1963	1958
2019	17 лет	1964	1959
2020	17 лет 6 месяцев	1965	1960
2021	18 лет	1966	1961
2022	18 лет 6 месяцев	1967	1962
2023	19 лет	1968	1963
2024	19 лет 6 месяцев	1969	1964
2025	20	1970	1965
с 2026	20	для более поздних возрастов	

Приложение 2

Периоды поэтапного выхода на пенсию граждан, достигших общеустановленного пенсионного возраста согласно Указу № 137

Для женщин:		Для мужчин:	
родившихся в первом полугодии 1962 года	2017 год (возраст 55, 5 лет)	родившихся в первом полугодии 1957 года	2017 год (возраст 60, 5 лет)
родившихся во втором полугодии 1962 года	2018 год (возраст 56 лет)	родившихся во втором полугодии 1957 года	2018 год (возраст 61 год)
родившихся в первом полугодии 1963 года	2019 год (возраст 56, 5 лет)	родившихся в первом полугодии 1958 года	2019 год (возраст 61,5 год)
родившихся во втором полугодии 1963 года	2020 год (возраст 57 лет)	родившихся во втором полугодии 1958 года	2020 год (возраст 62 года)
родившихся в первом полугодии 1964 года	2021 год (возраст 57, 5 лет)	родившихся в первом полугодии 1959 года	2021 год (возраст 62,5 года)
родившихся во втором полугодии 1964 года	2022 год (возраст 58 лет)	родившихся во втором полугодии 1959 года	2022 год (возраст 63 года)

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ВВЕДЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ–НАЧАЛО ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	5
1.1. История установления досрочных пенсий.....	5
1.2. Преобразования в пенсионном обеспечении посредством создания системы профессионального пенсионного страхования.....	9
1.3. Руководящие принципы системы профессионального пенсионного страхования.....	14
1.4. Законодательство, регулирующее профессиональное пенсионное страхование.....	20
1.5. Субъекты профессионального пенсионного страхования.....	22
1.6. Круг лиц, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию.....	28
1.7. Применение результатов аттестации рабочих мест по условиям труда для некоторых категорий работников, подлежащих профессиональному пенсионному страхованию.....	32
2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПЕНСИЙ.....	42
2.1. Оценка условий труда на рабочих местах.....	42
2.2. Средства профессионального пенсионного страхования.....	46
2.3. Виды профессиональной пенсии.....	50
3. ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЩЕУСТАНОВЛЕННОГО ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	64
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2.....	70

Учебное издание

Баранашник Александр Владимирович
Жибартович Светлана Ивановна

**Организационно-правовое обеспечение
профессионального пенсионного страхования**

Пособие для слушателей повышения квалификации
и переподготовки, специалистов социальной сферы

Ответственный за выпуск Е. В. Носкова
Редактор-корректор Н. П. Астремецкая
Технический редактор Ю. И. Циуля
Компьютерная верстка Ю. Э. Недбальская

Подписано в печать 08.11.2017. Формат 60x84 1/16. Бумага офсетная.
Ризография. Усл. печ. л. 4,19. Уч.-изд. л. 4,34.
Тираж 100 экз. Заказ 491.

Выпущено по заказу ГУО «Республиканский институт
повышения квалификации и переподготовки работников
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Минский государственный ПТК полиграфии».

Свидетельство о государственной регистрации издателя,
изготовителя и распространителя печатных изданий
№ 1/129 от 27.12.2013, № 2/32 от 23.12.2013.

Ул. В. Хоружей, 7, 220005, г. Минск.